



הוראת אמ"ץ-ח"מ-מדור אבטחה בחו"ל

הנחיות ביטחון אישי למשרתי צה"ל
היוצאים לחו"ל ורשימת המדינות האסורות
לשנת 2023

ההוראה עודכנה ע"י :	הוד פרץ	סרן	רמ"ד אבטחה בחו"ל	9.11.22
	שם ומשפחה	דרגה	תפקיד	תאריך
ההוראה אושרה ע"י :	ישראל שומר	אל"מ	רמ"ח מבצעים	21.12.22
	שם ומשפחה	דרגה	תפקיד	תאריך
ההוראה אושרה ע"י :	שלומי בינדר	תא"ל	רמ"ט מבצעים	22.12.22
	שם ומשפחה	דרגה	תפקיד	תאריך
ההוראה אושרה ע"י :	עודד בסיוק	אלוף	ראש אגף המבצעים	14.3.23
	שם ומשפחה	דרגה	תפקיד	תאריך

ינואר 23

כל המוסר תוכן מסמך זה, כולו או מקצתו, לידיעת אנשים שאינם מוסמכים לכך, עובר על חוקי ביטחון המדינה. כל המוצא מסמך זה נדרש למסרו לתחנה הקרובה של משטרת ישראל או המשטרה הצבאית.

שבט ה'תשפ"ג



תוכן עניינים

3	כללי
4	מטרת הפקודה
4	הנחות עבודה
4	תיקוף הפקודה
5	האיומים
8	המדינות האסורות לכניסת משרתי צה"ל
11	הנחיות למשרתי צה"ל למסלולי טיסה
12	הנחיות נוספות
14	אישור חריג לכניסה למדינה האסורה לכניסת חיילי צה"ל
14	הטיפול המשמעתי במקרה של חריגה מפקודה זו
16	נספחים



כללי

1. צה"ל ומפקדיו פועלים למניעת פגיעה בחיילי צה"ל בעת שירותם ובמהלך חופשה, בארץ ובחו"ל. בתוך כך אנו פועלים להקטנת הסבירות כי יבוצע ניסיון לפגוע בחיילים ובאנשי הקבע גם בעת שהותם בחופשה בחו"ל.
2. בעת האחרונה ידוע על סיכונים לשהים בחו"ל הנובעים מהתגברות האיום האיראני, מאנטישמיות גוברת, מטרור פלסטיני, מטרור דאעש, משהייה במדינות שמשטרן אינו יציב ועוד.
3. הסכנה שייפגע הביטחון האישי גוברת עקב איום לפיגועים בחו"ל בכלל ולניסיונות פגיעה (על רקע חבלני או פלילי) בישראלים וביהודים בעולם. בתוך כך, חיילי צה"ל ואנשי הקבע עלולים להוות מוקד משיכה לניסיונות פגיעה אלו.
4. לעיתים קרובות, המפגעים מתכננים לבצע את הפיגוע בריכוזי קהל ובאתרי תיירות ולא דווקא ביעדים בעלי זיקה לישראל או ליהדות.
5. צה"ל נדרש לספק לחייליו כלים שיאפשרו להם להתמודד עם האיום גם בעת שהייתם בחו"ל בחופשה, שלא במסגרת תפקידם.
6. נוכח המלצות המטה לביטחון לאומי והמוסד וכן נוכח הערכת מצב ייעודית שהתקיימה בח"מ, **תוקפה** רשימת המדינות בפקודה ותוקפו ההנחיות שבפקודה. הערכת המצב מתמשכת ומגדירה באופן עיתי את רמות הסיכון במדינות השונות.
7. מפקדי צה"ל נדרשים לתדרך את פקודיהם באשר להתנהגות מונעת ולכללי התנהגות לשמירה על הביטחון האישי בעת שהותם בחו"ל בחופשה.
8. הוראה זו אינה חלה על הטסים לחו"ל במסגרת תפקידם. אלה נדרשים בתדריך מטכ"לי ע"י בע"ית שהוסמכו לכך בידי מדור האבטחה של חטיבת המבצעים.
9. הוראה זו נסמכת על פקודת מטכ"ל "יציאה לחוץ לארץ בזמן חופשה – חיילים בשירות סדיר ועובדי צה"ל" (פ"מ 31.0701 מ-11 בנובמבר 2012).
10. הוראה זו מבטלת את ההוראה הקודמת, שכותרתה "פקודת המדינות האסורות לכניסת חיילי צה"ל לשנה"ע 2022 – חטיבת המבצעים" (דצמבר 2019, סימוכין 1101348-12-5086).



מטרת הפקודה

1. שמירה על שלום חיילי צה"ל ומפקדיו בזירה הבין-לאומית בדרך לחופשה ובחופשה בחו"ל, תוך צמצום רב ככל האפשר סיכון הפגיעה של גורמים עוינים.
2. הגדרת התהליך שכלל משרתי צה"ל מחויבים לעבור טרם יציאתם לחו"ל במסגרת חופשה.
3. הגדרת המדינות האסורות לכניסת חיילי צה"ל, קביעת התהליך להגשת בקשה חריגה לכניסה למדינות אלו והסדרת המענה המשמעותי כלפי החורגים מהוראה זו.
4. הגדרת כללי ההתנהגות המונעת ומתן כלים שיאפשרו לשפר את ביטחונם האישי של משרתי צה"ל בעת שהייתם בחו"ל בחופשה.
5. מתן הנחיות והגדרת תהליכי העבודה באשר לאיום ביטחון המידע.

הנחות עבודה

1. המדינות האסורות לכניסת חיילי צה"ל נקבעות בהתאם להערכת המצב של המטה ללוט"ר ולאזהרות המסע שהוא מפרסם, נוסף על הערכות מצב ייעודיות בשיתוף המוסד.
2. פקודה זו מחייבת את כלל המשרתים בצה"ל – חיילים וחיילות, אנשי ונשות קבע, עובדי ועובדות צה"ל, חיילים בחל"ת, אנשי מילואים בשמ"פ, עתודאים, חיילים לאחר גיוס הנמצאים בדחיית שירות וכן כל המחזיק חוגר סדיר בצה"ל – בלא תלות בתפקיד הצבאי שהם ממלאים באותה עת (לדוגמה אשת קבע בלימודים אקדמיים מלאים, בן ישיבה בתקופת לימודיו וכיו"ב).
3. יודגש כי קצינים וקצינות בדרגת תא"ל ומעלה כפופים להנחיות של היחידה לאבטחת בכירים ומשלחות (יחידה 8133) גם בעת שהייתם בחופשה.

הגדרות

1. **מדינה מותרת** - מדינת יעד אשר משרת צה"ל יכול לבקר בה ללא צורך באישור מיוחד/ חריג.
2. **מדינה אסורה** - מדינת יעד אשר אסור למשרת צה"ל לבקר בה. ביקור במדינה כזו מצריך אישור חריג מטכ"ל.
3. **מדינה מותרת בעלת פוטנציאל למעבר אוירי מעל מדינת אויב/עויינת** - מדינת יעד אשר מותרת למשרת צה"ל לבקר בה אך מסלול הטיסה למדינה זו עלול לעבור מעל מדינת אויב/עויינת.

תיקוף הפקודה

תיקוף הפקודה ייעשה אחת לשנה בידי ח"מ ואמ"ן – מחב"ם.



האיומים

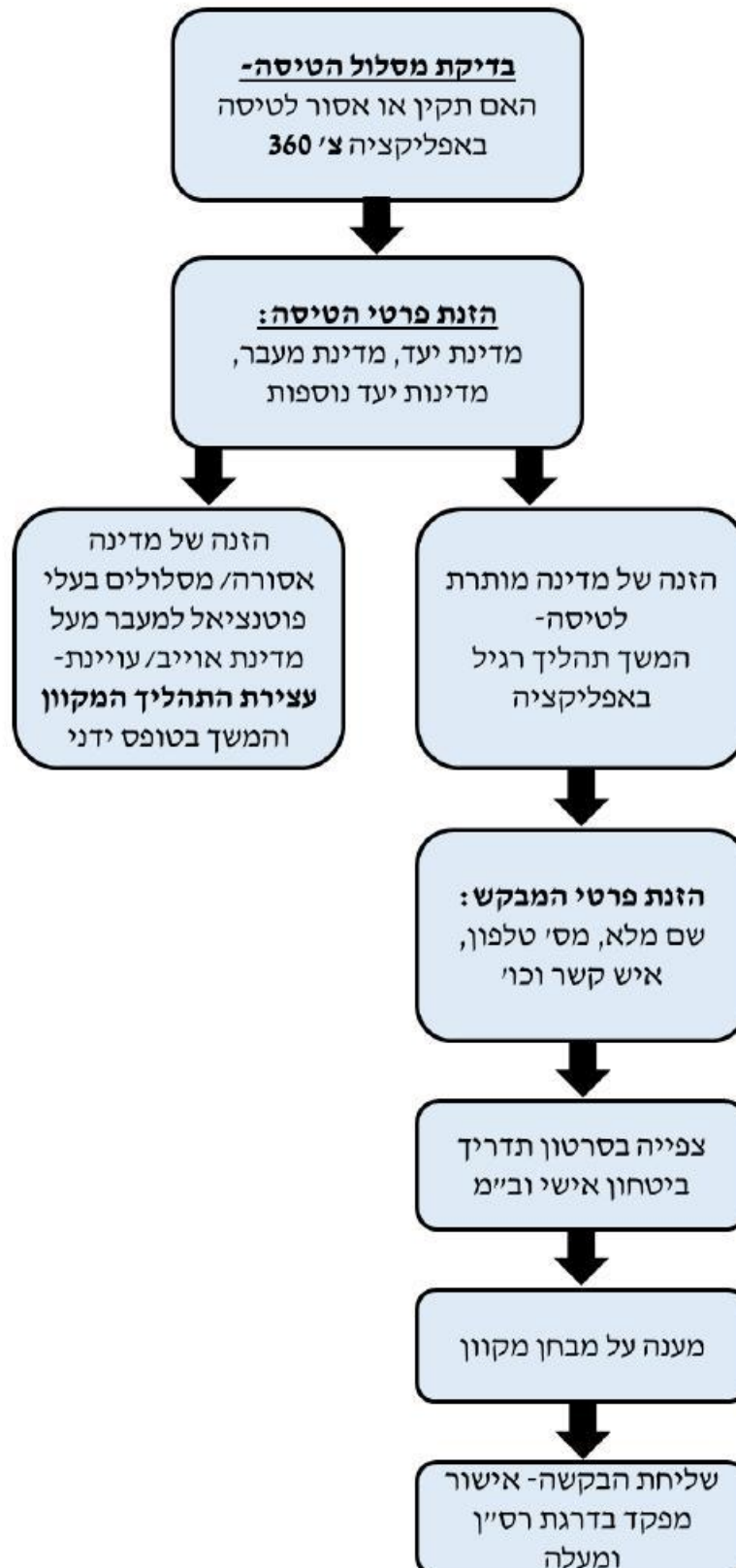
1. אנשי צבא השוהים בחו"ל עלולים להוות יעד לניסיונות פגיעה על רקע פח"עי או פלילי, או על רקע פעילות לשם השגת מידע.
2. הסכנות הפוטנציאליות הנובעות מאיום זה:
 - א. חטיפה.
 - ב. חבלה ופגיעה בגוף ובנפש.
 - ג. חבלה ופגיעה ברכוש.
 - ד. השגת מידע מסווג או השגת גישה למכשירים אלקטרוניים לשם גישה או הוצאת מידע מהם.
 - ה. יצירת קשר למטרת איסוף מודיעין, סחיטה או הפעלה בשיטוי.
 - ו. פגיעה בלגיטימציה, השפלה וכיו"ב.
3. האויב הצפוי לפעול נגד אנשי צה"ל בחו"ל (אחד או יותר מאלה):
 - א. אויב מדינה – לוחם יחיד או חוליה מיומנת, מטעם מדינת אויב או ארגון אויב.
 - ב. ארגון טרור – לוחם יחיד או חוליה מיומנת, מטעם ארגון טרור.
 - ג. אויב מזדמן – אויב מזדמן אחד או קבוצה של אויבים מזדמנים. ייתכן שיפעלו באופן עצמאי או מטעם מדינת אויב או מטעם ארגון אנטי-ישראלי.

תהליך אישור היציאה לחו"ל במסגרת חופשה

1. בקשה לנסיעה לחו"ל במסגרת חופשה תוגש באחת משתי דרכים הבאות: בטופס מקוון באתר צה"ל או בטופס ידני.
2. את הבקשות יגיש המשרת, והן ייבחנו ויאושרו בידי מפקדיו.
3. על המפקדים להבהיר למשרתים כי מוטב שיימנעו מרכישת כרטיסי טיסה עד לאישור בקשתם, וכי אם רכשו כרטיסי טיסה ובקשתם לא תאושר – יהא עליהם לשאת בעלויות הביטול.

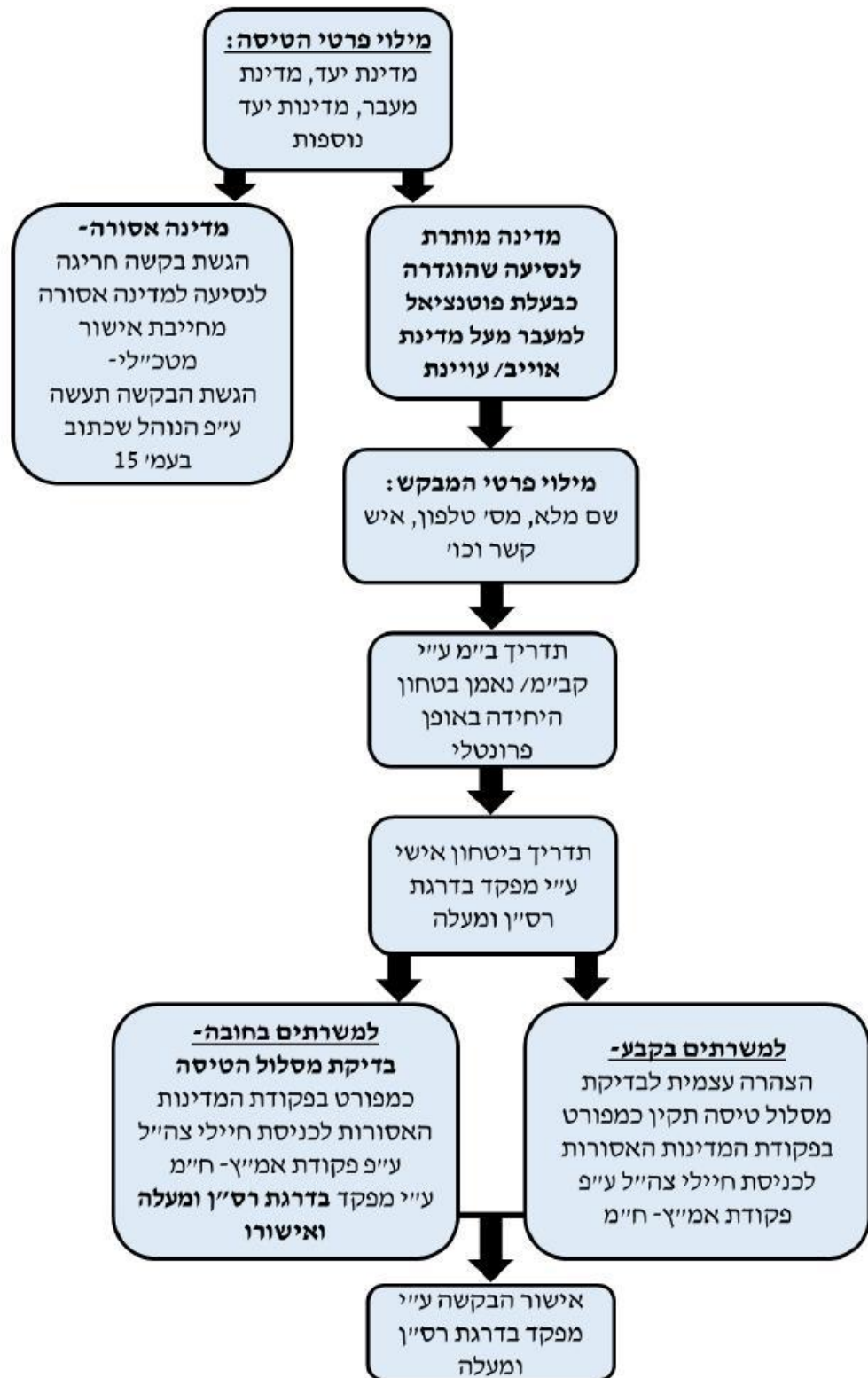


תהליך הגשת בקשה בטופס מקוון – באתר צה"ל





תהליך הגשת בקשה בטופס ידני



המדינות שאסור למשרתי צה"ל להיכנס אליהן

המדינות שאסור למשרתי צה"ל להיכנס אליהן על פי חוק (אין שינוי מהשנה שעברה)		
מס'	שם המדינה	אזורים מסוכנים
1.	איראן	הכול
2.	לבנון	הכול
3.	סוריה	הכול
4.	עיראק	הכול
5.	ערב הסעודית	הכול
6.	תימן	הכול
מדינות אסורות / אזורים אסורים לכניסת משרתי צה"ל בהתאם להעמ"צ נוכחית (לפי סדר האלפבית)		
שינויים לעומת שני"ע 2021-2022 מסומנים באדום		
מס'	שם המדינה	אזורים אסורים במדינה
7.	אוקראינה	על פי הוראת שעה
8.	אזרבייג'אן	הכול
9.	איחוד האמירויות	הכול
10.	אינדונזיה	הכול
11.	אלג'יריה	הכול
12.	אפגניסטן	הכול
13.	אתיופיה	עד 30 קילומטר מהגבול של סומליה, ג'יבוטי, אריתריאה
14.	בורקינה פאסו	הכול
15.	בחריין	הכול
16.	בנגלדש	הכול
17.	גאורגיה	מחוז פנקיסי בלבד
18.	ג'יבוטי	הכול
19.	הודו	חבל קשמיר בלבד
20.	הרפובליקה הדמוקרטית של קונגו	הכל
21.	הרפובליקה המרכז אפריקנית	הכול
22.	חוף השנהב	הכול
23.	טג'יקיסטאן	הכול
24.	טוגו	הכול
25.	ירדן	הכול
26.	כווית	הכול



הכול	לוב	.27
הכול	מאוריטניה	.28
הכול	מאלי	.29
אזור קאבו דלגדו בלבד	מוזמביק	.30
הכול	מלזיה	.31
הכול	מצרים	.32
הכול	ניגריה	.33
הכול	ניז'ר	.34
הכול	סודאן	.35
הכול	סומליה	.36
מזרח המדינה	סנגל	.37
הכול	עומאן	.38
האי מנדנאו וקבוצת איי סולו בלבד	הפיליפינים	.39
הכול	פקיסטאן	.40
מערב המדינה	צ'אד	.41
הכול	קוראה הצפונית	.42
הכול	קטאר	.43
צפון המדינה	קמרון	.44
עד 30 קילומטר מהגבול המזרחי של סומליה ומהגבול הצפוני של אתיופיה	קניה	.45
ע"פ הוראת שעה ואזור צ'צ'ניה בלבד	רוסיה	.46
דרום המדינה בלבד (לא כולל איים) – מחוזות yala, sungkla, pattani, narathiwat	תאילנד	.47
הכול	תוניסיה	.48
הכול (לא כולל קפריסין הטורקית)	טורקיה	.49


המדינות שאסור למשרתי צה"ל בעלי אזרחות שלהן להיכנס אליהן:

המדינה	הערות
בלארוס	חשש לגיוס
לטביה	חשש לגיוס
רוסיה	ע"פ הוראת שעה
אוקראינה	ע"פ הוראת שעה

המדינות שאסור למשרתי צה"ל לעבור בהן מעבר אווירי

המדינה	הערות
איראן	הכול
אפגניסטאן	הכול
לבנון	הכול
לוב	הכול
סוריה	הכול
עיראק	הכול
פקיסטאן	הכול
תימן	הכול

* ראו נספח ה' – מפת המדינות האסורות למשרתי צה"ל.



הנחיות למשרתי צה"ל למסלולי טיסה

1. **טיסות מעבר** ("קונקשן") בשדות התעופה באיסטנבול (טורקיה), עמאן (ירדן), באקו (אזרבייג'אן), איחוד האמירויות (דובאי/אבו-דאבי) ובחריין (מנאמה) מאושרות בלי צורך בהגשת בקשה חריגה למדור אבטחה של חטיבת המבצעים. זאת, בתנאי שמתקיימים תנאי הסף האלה:
 - א. אי ביצוע ביקורת דרכונים במדינות אלו.
 - ב. אי יציאה משדה התעופה, גם לא למעבר לשדה תעופה אחר שממנו מבוצעת טיסת ההמשך.
 - ג. צמצום משך שהייה בשדה התעופה למינימום האפשרי.
 - ד. אסורה טיסת מעבר ("קונקשן") בכל מדינה אסורה שלא צוינה לעיל.
2. על מנת למנוע ממשרתי צה"ל טיסות מעל מדינות אויב/עויינות (המפורטות בטבלה מעלה) נקבעו מסלולים אסורים לביצוע ולהלן:
 - א. אסור לטוס בטיסות מעבר ממדינות אירופה, מטורקיה ומאזרבייג'אן למדינות היעד האלה בדרום-אסיה:
 - 1) האיים המלדיביים
 - 2) הודו – מומביי בלבד
 - 3) ויאטנאם
 - 4) סינגפור
 - 5) סרי לנקה
 - 6) הפיליפינים
 - 7) תאילנד
 - 8) קמבודיה
 - 9) לאוס
 - ב. אסור לטוס טיסות מעבר ממדינות אירופה, מטורקיה ומאזרבייג'אן לאוסטרליה.
 - ג. חל איסור לטוס בטיסות מעבר ממדינות המפרץ (איחוד האמירויות, בחריין) ומאתיופיה למדינות היעד האלה בצפון-אסיה:
 - 1) מונגוליה
 - 2) סין
 - 3) יפן
 - 4) קוראה הדרומית
 - 5) קזחסטאן
 - 6) קירגיסטאן
 - 7) אוזבקיסטאן
 - 8) טורקמניסטאן

- ד. אסור לטוס בטיסות מעבר ממדינות המפרץ (איחוד האמירויות, בחריין) / אתיופיה למדינות היעד הבאות במזרח אירופה:
- 1) גאורגיה
 - 2) ארמניה
- ה. אסור לטוס בטיסות מעבר ממדינות המפרץ (איחוד האמירויות, בחריין) למדינות היעד האלה באפריקה:
- 1) דרום-אפריקה
 - 2) טנזניה
 - 3) זמביה
 - 4) זימבבואה
 - 5) מדגסקר
 - 6) סיישל
 - 7) מרוקו
 - 8) נמיביה
 - 9) רואנדה
 - 10) מאוריציוס
 - 11) גימניקה
- ו. אסור לטוס בטיסות מעבר ממדינות המפרץ (איחוד האמירויות, בחריין) לכל מדינות יבשת אמריקה.

הנחיות נוספות

1. למשרתי צה"ל המבקשים לנחות בניו דלהי (הודו) – מאושרות טיסות ישירות מישראל בלבד.
2. אישור מסלולי הטיסה יתבצע בידי מפקד בדרגת רס"ן ומעלה במקרים האלה:
 - 1) למשרתי צה"ל הנוסעים בטיסות מעבר דרך המדינות האסורות שמותר לטוס מהן בטיסת מעבר ("קונקשן") – איחוד האמירויות, טורקיה, אזרבייג'אן, בחריין, ירדן.
 - 2) למשרתי צה"ל הנוסעים למדינות יעד באסיה ובמזרח-אירופה – כמופרט בהנחיות למסלולי הטיסה
 - 3) למשרתי צה"ל הנוסעים לאוסטרליה
 - 4) למשרתי צה"ל הנוסעים לנפאל.
3. בדיקת מסלולי הטיסה תיעשה באמצעות אתר האינטרנט: www.flightradar24.com או באמצעות הסימולטור שנמצא באפליקציה צ'י 360.
4. אסור לבצע הפלגה ימית במסגרת חופשה בשטח טריטוריאלי ימי של מדינה אסורה המצוינת ברשימה, גם אם אין כוונה לרדת מהכלי שיט לשטח המדינה.



5. חברות תעופה אסורות :

חברת תעופה	סימול החברה
Air Algirie	AH
Grauda Indonezia	GA
Afgan Airlines	FG
Norwegian Air Shuttle	DY
Iran Air	
Iraqi Airways	
Libian Airlines	
Kuwait Airways	
Air Baltic	
Pakistan International Airlines	
Qatar Airways	QR
Saudian Airlines	
Sudan Airways	
Tunis Air	TU
Turkiministan Air	T5
Middle East Airlines	ME
Oman Airlines	WY

אישור חריג לכניסה למדינה שלחיילי צה"ל אסור להיכנס אליה

1. **בסמכות אג"ם פיקוד/זרוע בלבד** לפנות לח"מ – מדור אבטחה חו"ל בבקשה להנפיק אישור חריג לכניסה למדינה שהוגדרה כאסורה לכניסת חיילי צה"ל.
2. ככלל, אישור חריג לכניסה למדינה אסורה ייבחן רק כאשר מדובר בסיבה "הומניטרית" (לדוגמה: ביקור קרובי משפחה מקרבה ראשונה, טיפול רפואי קריטי) או מסיבה "ממלכתית" (השתתפות במשלחת רשמית ומאובטחת מטעם נבחרת ישראל) ולאחר ביצוע הערכת מצב ייעודית הכוללת בחינת מודיעין עדכני.
3. אם יינתן אישור חריג, מדובר באישור מטכ"לי בנוגע לביטחון האישי (פיזי) של המשרת בלבד. באחריות הפיקוד/הזרוע המבקש לקיים תהליך מקביל לבחינת אישור ביטחון המידע, ובכל מקרה, אישור חטיבת המבצעים ייכנס לתוקפו רק לאחר קבלת אישור ביטחון המידע.
4. על הגורמים הנוגעים להליך בקשתו של החייל לצאת לחו"ל, בכל הדרגים, להימנע מלהבטיח לחייל, בדרך כלשהי, כי בקשתו תאושר – עד למתן האישור בפועל.
5. **אופן העלאת הבקשה:**

- א. הבקשה תוגש אל **האג"ם הפיקודי/הזרועי**, והוא ירכז את כלל הבקשות. יש להגיש את הבקשה **לא יאוחזר משבוע** לפני מועד היציאה המבוקש. תשובה סופית לבקשה תינתן ביום רביעי העוקב ליום הגשת הבקשה ולפני מועד הטיסה. לאחר הגשת הבקשה **אג"ם הפיקוד/הזרוע** יעבירו את הבקשה **לחתימה בלשכת האלוף**. לאחר חתימת אלוף הפיקוד/הזרוע תועבר הבקשה לח"מ, שם תיבחן ותאושר או תסורב.
- ב. יש להגיש את הבקשה לתיבת דוא"ל ייעודית שכתובתה **h8133madorhul+CTRL+K**.
- ג. **בקשה שתימסר שלא מטעם אג"ם פיקוד/זרוע ושלא לתיבת הדוא"ל הייעודית – לא תיבחן.**
- ד. **העלאת הבקשה תיעשה על פי הפורמט המובא בנספח א בלבד!**
- ה. **בקשות על רקע פעילותו של החייל במסגרת אגודה או התאחדות מוכרת:**

- 1) מחייבות צירוף מכתב בקשה רשמי מטעם הגוף המבקש, בחתימת בעל התפקיד הרלוונטי באותה אגודה או התאחדות ובתוספת מספר טלפון ליצירת קשר.
- 2) כמו כן, יש לפרט את **סידורי האבטחה ולצרף מסמך רשמי** של הגוף/האגודה שמוציא את הנסיעה ומאשר את הימצאות האבטחה ואת פרטיה.
- 3) מסמכים אלו, בתוספת אישור מפקדו של המבקש בדרגת אל"ם, יועברו ישירות למדור הספורטאים באכ"א – **כל אלו הכרחיים לשם בחינת הבקשה.**
- 4) **בקשה לנסיעת ספורטאי מצטיין/פעיל שתימסר שלא מטעם מדור הספורטאים באכ"א לא תיבחן.**
- ו. מדור אבטחה חו"ל יקיים הערכת מצב ייעודית ובה תגובש המלצה לאישור הבקשה או לסירוב לה. **המלצה זו תוצג בכל יום רביעי במו"ג רח"ט מבצעים וראש אמ"ץ – ותובא לאישורם.**
- ז. לאחר **החלטת ראש אמ"ץ** במו"ג יעביר מדור חו"ל את התייחסותו בנוגע לבקשה (אישור/סירוב) אל הגורם המבקש.
- ח. אם אושרה נסיעתו של המבקש, עליו לעבור תדריך ביטחון אישי (על פי נספח ב). תדריך זה יועבר על ידי מפקד בדרגת רס"ן ומעלה (ובכל מקרה בדרגה הגבוהה מדרגתו של המבקש לטוס).
- ט. יצוין כי בסמכות אמ"ץ-ח"מ **ובסמכות אמ"ץ-מחב"ם** לבטל אישור חריג, גם לאחר שניתן.

הטיפול המשמעותי במקרה של חריגה מפקודה זו

6. חריגה מההוראה תטופל משמעותית בהתאם לפ"מ 31.0701.



נספחים

נספח א – פורמט הגשת בקשה לאישור כניסה למדינה אסורה

נספח ב – תדריך ביטחון אישי למשרת צה"ל היוצא לחו"ל בחופשה

נספח ג – הנחיות ביטחון מידע ליציאה לחו"ל במסגרת חופשה פרטית

נספח ד – מפת פירוט המדינות האסורות למשרתי צה"ל

נספח ה – נוהל מוקד חו"ל מטכ"לי


נספח א' – פורמט הגשת בקשה לאישור כניסה למדינה אסורה ומדינת מזא"ר

1. פרטי המבקש:

נושא	פרטי המבקש	הערות
שם פרטי		
שם משפחה		
מספר אישית/ת"ז		
דרגה		
פיקוד/זרוע		
יחידה		
תפקיד		
רמת סיווג בטחוני		
מספר דרכון		
הדרכון איתו מתכנן לטוס (זר/ישראלי)		
תאריך לידה		
תאריך גיוס		
תאריך שחרור		
חתימה ידנית		

2. פירוט הבקשה

- א. יעד הטיסה (ארץ) וארצות שבהן יהיו עצירות ביניים:
- ב. מטרת הנסיעה וסיבת הנסיעה:



פירוט המקומות שבהם מבקש המבקש לשהות:

מהות המקום (מלון/שוק/אולם כנסים וכו')	שם המקום	כתובת	הערות

נוסעים נוספים המצטרפים למבקש:

שם ומשפחה	הקשר למבקש	האם המצטרף מצה"ל

פרטי הטיסות:

טיסה הלך	
תאריך יציאה לחו"ל	
שדה התעופה שממנו ממריאים	
שדה/ות התעופה שממנו/שמהם יוצאות טיסות המעבר ("קונקשן") – יש לציין את משך השהייה	
שדה התעופה שבו נוחתים	
טיסה חזור	
תאריך היציאה בחזרה לארץ	
שדה התעופה שממנו ממריאים	
שדה/ות התעופה שממנו/שמהם יוצאות טיסות מעבר ("קונקשן") – יש לציין את משך השהייה	
שדה התעופה שבו נוחתים	



סידורי אבטחה:

פירוט סדרי האבטחה (אם יש כאלה)	

אישור מפקד ישיר:

הערות	פרטי המאשר	נושא
		שם פרטי
		שם משפחה
		מספר אישי
		מספר טלפון
		דרגה
		פיקוד/זרוע
		יחידה
		תפקיד
		חתימה ידנית (כולל חותמת גומי)

אישור מפקד בדרגת אל"ם לפחות:

הערות	פרטי המאשר	נושא
		שם פרטי
		שם משפחה
		מספר אישי
		דרגה
		פיקוד/זרוע
		יחידה
		תפקיד
		חתימה ידנית (כולל חותמת גומי)

חתימת דרגת אלוף:

הערות	פרטי המאשר	נושא
		חתימה ידנית (כולל חותמת גומי)



נספח ב' – תדריך ביטחון אישי למשרת צה"ל היוצא לחו"ל בחופשה

כללי

1. בשנים האחרונות גבר האיום לפגיעה בישראלים בכלל ובחיילי צה"ל ומפקדיו בפרט, בעת שהותם בחו"ל.
2. צה"ל מחויב לספק לחייליו/לקציניו כלים בסיסיים להתמודד עם האיום הגובר גם בעת שהייתם בחופשה.
3. במסגרת אחריותם של המפקדים לביטחונם האישי של פקודיהם, נדרשים מפקדי צה"ל לתדרך את פקודיהם באשר לכללים להתנהגות מונעת בעת שהייתם בחו"ל במסגרת חופשה או בכל נסיעה פרטית.

מטרה

1. הגדרת המנגנון לתדריך חיילי צה"ל וקציניו בעניין הביטחון האישי טרם יציאתם לחופשה בחו"ל.
2. מתן כלים למפקדים לשם תדריך פקודיהם להתנהגות מונעת בתחום הביטחון האישי בעת שהייה בחופשה בחו"ל.

דגשים לתדריך המפקד לנוסע לחופשה בחו"ל

1. יש להימנע מלחשוף את עובדת היותך חייל או קצין בצה"ל.
2. חל איסור בלבישת בגדים או נשיאת חפצים העשויים להעיד כי אתה חייל או קצין בצה"ל (חולצות הנושאות סמלים צבאיים, תיקים שמוטבעים עליהם סמלים צבאיים וכדומה).
3. יש להימנע מלמסור פרטים על תוכנית הנסיעה ואת כתובת שהותכם או את היעדים שאליהם אתם מתכוונים להגיע לגורמים זרים, ובכלל זה יש להימנע מפרסום כוונותיכם לטוס לחו"ל ברשתות חברתיות.
4. יש להימנע משיחה בנושאי צבא בכלל, ובנושאים מסווגים בפרט.

תכנון הנסיעה

1. חל איסור מוחלט לטוס בטיסה בחברות תעופה שמסלול טיסתן עובר מעל המדינות האסורות למעבר אווירי.
2. יש לפעול בהתאם לאזהרות המסע שמפרסם המטה ללוחמה בטרור בכל הנוגע למדינות שאתם מתכננים לשהות בהן. זכרו כי המלצות המטה ללוחמה בטרור הן בגדר פקודה למשרתים בצה"ל. אזהרות המסע של המטה ללוחמה בטרור מפורסמות באתר האינטרנט של המטה.
3. יש להימנע משהייה בבתי מלון שאינם מומלצים לשהיית ישראלים.

שהות במלון או מגורים אחרים

1. יש לוודא שאתם מכירים את דרכי המילוט ואת יציאות החירום בכל מקום שבו אתם שוהים (נכון גם לאירוע שריפה או כל אירוע שיחייב פינוי מהיר מהחדר).
2. רצוי להתגורר בחדר השוכן בקומת הביניים, עדיף בקצה המסדרון, ולא ליד מעלית או ליד חדר מדרגות (מחשש שמקומות אלו עלולים לשמש נקודת התארגנות לגורמי פח"ע / לגורמים פליליים).
3. יש להקפיד לנעול את החדר הן בזמן השהייה בו הן אם יצאתם ממנו. כמו כן, מומלץ לנעול פתחים וחלונות ולהסיט וילונות דרך קבע.
4. יש להימנע מהזמנת שירות חדרים ומפתיחת דלת, אלא אם כן בוצע זיהוי מוחלט של המבקש להיכנס.



5. בדקו את החדר בעת הכניסה אליו (בדגש על כניסה חוזרת לחדר) כדי לוודא שלא הוכנסו חפצים חשודים. אם נתגלה חפץ חשוד, אסור לגעת בו, ויש לדווח עליו לפקיד הקבלה.
6. אין למסור לעובדי המלון פרטים על אודות תוכניות הנסיעה ולוח הזמנים שלכם.
7. מומלץ שלא להשתמש בשירות המלון להזמנת תחבורה.

נסיעות ותנועה

1. יש לגלות ערנות ולהיות מודעים לדברים המתרחשים סביבכם: אנשים חשודים, חפצים וכדומה.
2. בכל מקרה של חשד (אדם חשוד, חשד שעוקבים אחריכם וכדומה) יש לדווח עליו מייד לאיש ביטחון או לשוטר מקומי.
3. יש להיכנס למונית בתחנה המיועדת לכך, או למונית אקראית שאתם עצרתם. אין להיכנס למונית העוצרת לכם או לידכם ביוזמת הנהג.
4. שמרו על חפציכם במקום נעול או במקום שתוכלו לראות אותם בכל מהלך הנסיעה.
5. ברכבת / ברכבות תחתית רצוי להיות בתאים מאוכלסים ומוארים.
6. בשעת לילה יש להמתין במרכז הרציף באזורים המיועדים להמתנה בלילה (הרכבות קצרות יותר בלילה).
7. בעת נסיעה ברכב יש לנעול את המכוננית ואת החלונות (מחשש לניסיון חטיפת הרכב או חטיפת ציוד שנמצא בתוך הרכב). יש להעדיף תנועה ברחובות הומים.
8. רצוי להחנות את הרכב במגרש חנייה סגור שיש בו פיקוח או ברחוב מואר (בשעות הלילה).
9. יש להשתדל להימנע מפעילות שבה אתם לבדכם.
10. יש להימנע מתנועה בשכונות מפוקפקות ואין להתפתות ל"עסקאות מפתות ברחוב" (קניית מוצרים במחיר נמוך מאוד מערכם האמיתי, המרת כסף בשער גבוה מהרגיל וכדומה).

דברי דואר וחפצים

1. אין לפתוח דברי דואר וחבילות שנשלחו אליכם, אם השולח אינו מוכר לכם ואם אינכם מצפים לדבר.
2. הימנעו מקבלת חבילות ומתנות מידי זרים.
3. יש להביא למלון באופן אישי מוצרים שנקנו על ידיכם – אין לשלוח אותם באמצעות שליח.
4. אין להשאיר מטען אישי ללא פיקוח: מזוודות תיקים וכו'.
5. יש לארוז את מטענך לבד. במקרים שיש לפנות את החדר זמן רב לפני הטיסה, והחפצים נשארים בלא פיקוח בחדר שמירת חפצים, יש לפתוח את המזוודות לפני היציאה לדך, כדי לוודא שלא הוכנסו לתוכן חפצים בהעדרכם.



אמצעי קשר

- מומלץ לצאת מהארץ עם טלפון נייד ולשמור בו מספרי טלפון חיוניים:
2. מספרי החירום של השגרירות או קונסוליה הקרובה ליעד החופשה.
 3. מספר הטלפון של נספח צה"ל הרלוונטי ליעד החופשה שלכם.

דגשים נוספים

1. יש לתדרך גם את בני המשפחה המצטרפים אליכם לפעול בהתאם להנחיות.
2. שמירה על הכללים המפורטים במסמך זה עשויה לצמצם את הסיכון להיפגע מאירוע על רקע פחע"י/פלילי.

נספח ג' – הנחיות ביטחון מידע ליציאה לחו"ל במסגרת חופשה פרטית

1. כללי

- א. חיילי צה"ל בחו"ל מהווים "מטרת איכות" לארגוני טרור ברחבי העולם, הן לשם פגיעה פיזית בהם הן בהקשרים של ביטחון המידע. איום זה מתחדד בעידן הרשתות החברתיות, שבו מידע אישי רב על אודות הפרט גלוי במרשתת (באינטרנט) והופך אותו לפגיע יותר.
- ב. ביטחונו האישי וביטחון המידע המצוי ברשותו של חייל צה"ל בחו"ל תלוי במידה רבה בהיערכות מקדימה ובהתנהגות נכונה בעת שהותו במדינת היעד ובדרכו אליה או ממנה.
- ג. להלן הנחיות ביטחון מידע להתנהלות אנשי צה"ל בעת חופשה פרטית בחו"ל.

2. הכנות מקדימות

- א. יש לוודא כי אין מגבלת נסיעה למדינת היעד:
 - 1) הנחיות ח"מ למדינות האסורות – המתעדכנות אחת לשנה.
 - 2) מגבלות מחב"ם.
 - 3) מגבלות רמה 1 (אנשי רמה 1 – יופנו לטיפול ענף לת"ם).
- ב. אין לקחת איתכם בעת היציאה לחו"ל מסמכים וחפצים המעידים על קשר עם צה"ל או עם גופי ביטחון אחרים, לרבות תמונות, תעודות מדיה מגנטית (חוגר, מפל"ז), מחשב נייד, טלפון נייד ומחשבי כף יד **צבאיים**.
- ג. אין לצאת מהארץ עם חפצים צבאיים או חפצים עם תוויות צבאיות (פנקסים, מחזיקי מפתחות).
- ד. יש לצלם את הדרכון ואת כרטיסי הטיסה בשלושה עותקים, ומומלץ לשמור כל אחד מהעותקים בתיק נפרד.
- ה. יש לוודא שיש ברשותכם מספר טלפון של שגרירות ישראל במדינת היעד.
- ו. באריות התיק יש לשים לב שאינו מכיל תחמושת או חפצים חדים שאי אפשר לעבור איתם בבדיקה הביטחונית.

3. הנחיות התנהגות בחו"ל

- א. אין לקבל מידי זרים מתנות, חבילות או דואר לא ידוע.
- ב. יש להימנע מלשוחח על נושאים צבאיים-ביטחוניים.
- ג. היו ערניים למתרחש סביבכם. השתדלו להימנע מפעילות שבה אתם לבדכם.
- ד. אם אתה עתיד לפגוש אדם לא מוכר, ברר עליו פרטים לפני הפגישה.
- ה. יש לשאת את הדרכון על הגוף במשך כל השהייה בחו"ל.
- ו. מומלץ לרכוש כסף זר בבנקים או אצל חלפני כסף מורשים ולשאת איתכם את קבלות הרכישה.

4. מדיניות ההזדהות בחו"ל

- א. אם הפרט נשאל ישירות על כך מטעם גורמי שלטון והגירה – אפשר לציין כי הוא משרת בצה"ל, בלי לפרט תחום עיסוק וכפיפות לסמכות.
- ב. בכל גורם שאינו גורם שלטון המבקש לדעת פרטים – על הפרט להצניע הזדהות ישראלית בכלל והזדהות צבאית בפרט.



5. התנהלות במקרים חריגים

- א. אם אתה חש בסכנה/מעקב, אל תיסע למלון אלא לתחנת המשטרה הקרובה. אם אתה הולך ברגל, יש להיכנס לאזור הומה קהל כדי להיפטר מהעוקב.
- ב. אם מתעוררת בעיה עם השלטונות / גורמי משטרה / אנשי ביטחון או נוצרת מעורבות באירוע פלילי במהלך השהות בחו"ל או בעת החזרה ארצה, יש לפנות אל השגרירות במדינה שבה אתה מבקר/ת, לשם בקשת סיוע בחזרה לארץ, עדכון גורמי חוץ וגורמי ביטחון רלוונטיים.
- ג. במקרה של בדיקה ביטחונית או תחקור בידי גורמי ביטחון או עובדי מדינה רשמיים במהלך השהייה בחו"ל (חריגה או שגרתית) – במידת הצורך, ולאחר שהוצגה לפניך תעודה רשמית המעידה על אופיו של הבודק או החוקר, מותר לציין כי אתה משרת בצה"ל בלבד. אם הגורמים דורשים בירור עמוק יותר, יש לבקש ליצור קשר עם השגרירות הרלוונטית – מייד.
- ד. אם נוצר מצב של נחיתה במדינה עוינת – יש להסתיר ולהכחיש כל קשר לצה"ל בתחקור.
- ה. אם נוצר מגע חריג עם גורמי ביטחון או שלטונות, עליך להתייצב במשרדי ביטחון המידע מייד עם שובך ארצה ולדווח על כך.

6. הנחיות מיוחדות לבעלי תפקידים רגישים

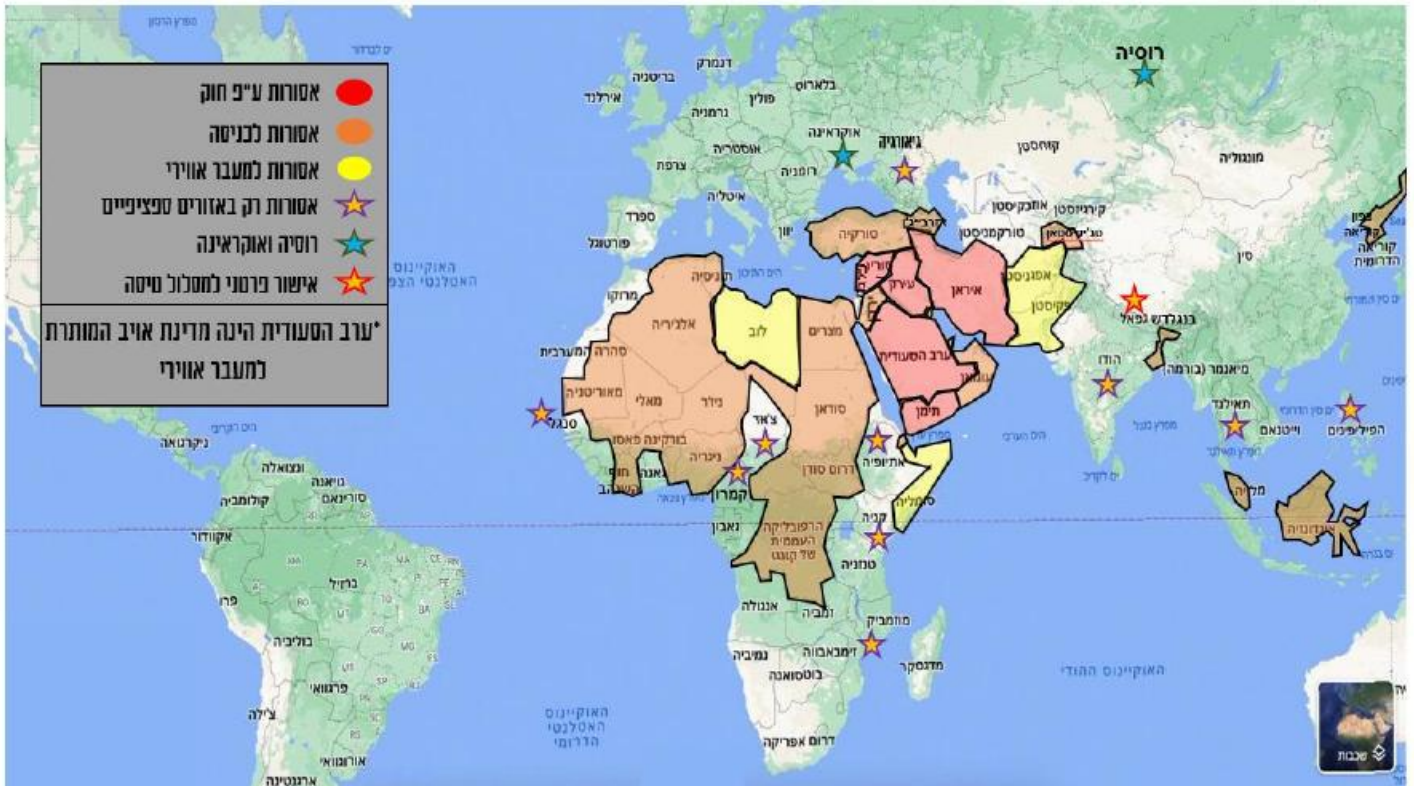
- א. טרם יציאתך לחו"ל יש לוודא כי ברשתות החברתיות (פייסבוק, טוויטר וכדומה) אין פרטים המקשרים אותך לצה"ל (תמונות על מדים, סטטוס וכדומה), זאת בהתאם לפ.מ. 08.107 "שימוש חיילים במרחב הרשת".
- ב. אם אתה לוקח איתך טלפון נייד, יש לוודא טרם הטיסה כי אינו מכיל מידע מסווג (תמונות, אנשי קשר המכונים בתפקידם, הודעות וכדומה).

7. תנועה בתחבורה ציבורית

- א. שמור על חפצך במקום נעול או במקום שתוכל לראות אותם כל העת. אם חפצך מוכנסים לתא מטען ו/או בקבלך את המזוודה לאחר הטיסה יש לבדוק שהיא לא "טופלה" בידי גורם זר. מומלץ שלא להשאיר את המטען בלי פיקוח.
- ב. העדף לטוס בחברה ישראלית או לחלופין בחברה שהטיסה אל היעד מישראל ובחזרה מהיעד לישראל הוא טיסה ישירה.
- ג. נסיעה במונית – הודע לנהג על היעד ועל מסלול הנסיעה רק לאחר שהחל בה והפעיל מונה. מומלץ לקחת מונית מתחנת מוניות ולהימנע ממוניות שעצרו מיוזמתן. אין לעלות על מונית שיש בה אנשים.
- ד. בעת שיט – אל תסתובב לבד על הסיפון בחושך. אם אתה משתכן בתא, ודא שהוא נעול גם כשאינך בתוכו.



נספח ד' - מפת פירוט המדינות האסורות למשרתי צה"ל





נספח ה'- נוהל מוקד חו"ל מטכ"לי

1. כללי

- א. ח"מ/מדור חו"ל הינה המנחה המקצועית של צה"ל בכל הנוגע לבטחונם האישי של כלל משרתי צה"ל בחו"ל, הן בנסיעות בתפקיד והן בחופשה.
- ב. לצורך מתן מענה למשרתי צה"ל טרם יציאתם לחו"ל ובעת שהייתם בחו"ל הוקם בחמ"ל ח"מ מוקד חו"ל צה"לי.

2. הגדרת מוקד חו"ל ח"מ

- א. **מוקד אשר מקומו** בחמ"ל חטיבת המבצעים (המצפ"ה) וזמין למענה וטיפול בפניות דחופות 24/7.
- ב. **מוקד אשר מופעל** ע"י חיילים שעברו הכשרה לטיפול במענה לבקשות יציאה חריגות לחו"ל ובפיקוד קצין בדרגת רב סרן (מנהל לחימה).
- ג. **מוקד אשר יהווה** חמ"ל מטכ"לי לציר חמ"לים זרועות/פיקודים בתחום יציאת משרתי צה"ל לחו"ל.
- ד. **מוקד אשר מקנה מענה טלפוני זמין** למשרתי צה"ל בנסיעתם לחו"ל להכוונה וטיפול באירוע חריג/חירום לכשיתרחש.
- ה. **מוקד אשר מתכלל את כלל נסיעות** משרתי צה"ל לחו"ל בחופשה ובתפקיד.
- ו. **מוקד אשר שולט** על כלל נסיעות משרתי צה"ל למדינות אסורות.
- ז. **מוקד אשר אחראי** על ביצוע בקרה מטכ"לית שבועית באופן מדגמי על מסלולי הטיסה של היוצאים לחו"ל.
- ח. **המוקד** מאויש 24/7

3. דרכי פנייה למוקד חו"ל ח"מ

- א. ניתן לפנות למוקד דרך מייל צה"לי בכתובת **CTRL + K + h8133madorhul**
- ב. ניתן לפנות למוקד בחיוג למספר:

(2) **לבן:** 0343-4152

(3) **אדום:** 681-2131

סרן, הוד פרץ
רמ"ד אבטחה בחו"ל
חטיבת המבצעים

2023

1101348-12-5086

עו"ק מס' _____ מתוך _____ עו"ק מס'

ההוראה כוללת 27 עמודים

חודש

סימוכין

בלמ"ס
עמוד 26 מתוך 27



מטכ"ל - אמ"ץ - חטיבת המבצעים
אוגדן פקודות והוראות ח"מ
הוראת שעה מבצעית - איסור טיסות
זמני לחיילי צה"ל בעלי אזרחות
רוסית לרוסיה

דף חתימות

8254086 ק/ סח חוד פ"צ	8133	8.14.22	רמ"ד אבטחה בחו"ל	סרן	הוד פרץ	ההוראה עודכנה ע"י :
חתימה	תאריך	תפקיד	דרגה	שם ומשפחה	שם ומשפחה	
		רמ"ח מבצעים	אל"מ	ישראל שומר	ישראל שומר	ההוראה אושרה ע"י :
		תפקיד	דרגה	שם ומשפחה	שם ומשפחה	
		רמ"ט מבצעים	תא"ל	שלומי בינדר	שלומי בינדר	ההוראה אושרה ע"י :
		תפקיד	דרגה	שם ומשפחה	שם ומשפחה	
		ר' אגף המבצעים	אלוף	עודד בסיוק	עודד בסיוק	ההוראה אושרה ע"י :
		תפקיד	דרגה	שם ומשפחה	שם ומשפחה	

14.03.23

505577

2023 חודש
1101348-12-5086 סימוכין
עותק מס' _____ מתוך _____ עותקים
ההוראה כוללת 27 עמודים

בלמ"ס
עמוד 27 מתוך 27



מטכ"ל - אמ"ץ - חטיבת המבצעים
אוגדן פקודות והוראות ח"מ
הוראת שעה מבצעית - איסור טיסות
זמני לחיילי צה"ל בעלי אזרחות
רוסית לרוסיה

רשימת התפוצה
