

הכללי
המבצעים
247
2024
תשפ"ד

צה"ל

דובר
ינואר
שבט

המטה
אגף
מערך
25
ט"ו



1. כמה צווים מגבילים נתנו בכל אחת מחשנים 2011-2018 לאזרחים ישראלים
אבקש את הנתונים על פי החלוקה הבאה:
 - 1.1 צווים המגבילים תושבי ישראל מכניסה לאזור יו"ש (מכוח צו היתר כניסה כללי מס' 5 (1970).
 - 1.2 צווים המגבילים תושבי ישראלים תושבי יו"ש משחות באזורים מוגדרים ביו"ש (מכוח סעיף 296 (א) (1) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש (2009).
 - 1.3 צווים האוסרים על ישראלים תושבי ישראל ליצור קשר עם אדם או כמה בני אדם (מכוח סעיף 109 (1) (ד) לתקנות ההגנה 1945).
 - 1.4 צווים האוסרים על ישראלים תושבי יו"ש ליצור קשר עם אדם או כמה בני אדם (מכוח סעיף 296 (א) (4) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש (2009).
 - 1.5 צווים התוחמים את מקומות מגוריהם של תושבי ישראל (מכוח סעיף 110 (א) לתקנות ההגנה 1945).
 - 1.6 צווים המורים לאזרחים ישראלים תושבי ישראל לשחות במעצר בית לילי (מכוח סעיף 110 (ו) לתקנות ההגנה 1945).
 - 1.7 צווים התוחמים את מגוריהם של ישראלים תושבי יו"ש (מכוח סעיף 297 (ב) (1-2) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש (2009).
 - 1.8 צווים המורים לישראלים תושבי יו"ש לשחות במעצר בית מלא או חלקי (מכוח סעיף 297 (ב) (5) לצו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש (2009).
2. כמה צווי הגבלה ופיקוח מנהליים נתנו לפלסטינאים בכל אחת מחשנים 2011-2018 מכוח צו בדבר הוראות ביטחון ביו"ש 2009: אבקש את הנתונים על פי החלוקה שבסעיפים 1.2, 1.4, 1.7, 1.8.
3. אבקש לדעת האם תקנות ההגנה 1945 חלות באזור יו"ש



הנדון: בקשתך לקבלת מידע בעניין צווי הגבלה ופיקוח מנהלי

1. פנייתך בנושא שבנדון התקבלה במדורנו והועברה להתייחסות הגורמים הרלוונטיים בצח"ל.
2. בפתח הדברים יצוין, כי בהתאם לפסק הדין בבג"ץ 6870/14 רגבים נ' המנהל האזרחי, הוראותיו של חוק חופש המידע, תשנ"ח - 1998 (להלן "החוק") אינן חלות על רשויות באזור יהודה והשומרון.
3. אין בתשובתנו לעיל כדי להעיד על תחולת החוק ביחס לפעילות מפקד פיקוד המרכז באזור יהודה והשומרון. לשם הנוחות בלבד, מנוסחות חלק מהתשובות תוך הפניה לסעיפים בחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998.
4. הסמכות של מפקד פיקוד מרכז להוצאת צווי הגבלה נובעת מכוח הצו בדבר הוראות ביטחון ביהודה והשומרון 2009 (להלן: "הצו"). סמכותו של מפקד פיקוד הערף הינה מכוח תקנות ההגנה (שעת חירום) 1945 (להלן: "תקנות ההגנה").
5. צווי הגבלה נחתמים כמוצא אחרון לאחר שמוצגים בפני מפקד הפיקוד הרלוונטי חומרים מודיעיניים המצביעים על כן שחתימת הצו דרושה לשמירה על ביטחון המדינה, ביטחון הציבור או הסדר הציבורי. הצווים תקפים לתקופה של עד שישה חודשים, וניתנים להארכה.
6. הנתונים להלן מתייחסים הן לצווים חדשים שנחתמו והן להארכות של צווים קיימים; ייתכן שבעניינו של אדם מסוים הוצאו מספר צווים.
7. נקדים ונציין כי בעניין סעיפים 1.4-1.6, 1.8, 2 בבקשתך, לאחר בדיקה, לא נמצאו נתונים עבור חלק מהשנים המבוקשות. על כן, אין בידנו להתייחס לשנים (השוו: סעיף 38) לחוק).



8. סעיף 1.1: צווי הגבלה בעניין כניסתם של אזרחים ישראלים תושבי ישראל לאזור יהודה והשומרון מכוח הצו היתר כניסה כללי (מסי 5), 1970, שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז:

| שנה | מספר צווים שנחתמו |
|-----------------|-------------------|
| 2011 | 34 |
| 2012 | 16 |
| 2013 | 6 |
| 2014 | 10 |
| 2015 | 22 |
| 2016 | 28 |
| 2017 | 27 |
| 2018 (חציון א') | 15 |

9. סעיף 1.2: צווי הגבלה בעניין כניסתם של אזרחים ישראלים תושבי יהודה והשומרון לאזורים מוגדרים ביהודה והשומרון מכוח סעיף 296(א)(1) לצו, שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז:

| שנה | מספר צווים שנחתמו |
|-----------------|-------------------|
| 2011 | 12 |
| 2012 | 18 |
| 2013 | 7 |
| 2014 | 11 |
| 2015 | 38 |
| 2016 | 36 |
| 2017 | 31 |
| 2018 (חציון א') | 20 |

10. סעיף 1.3: צווים האוסרים על אזרחים ישראלים תושבי ישראל ליצור קשר עם אדם או מספר בני אדם מכוח סעיף 109(1)(ד) לתקנות ההגנה (שעת-חירום), 1945 (להלן: "תקנות ההגנה"), שנחתמו על ידי מפקד פיקוד העורף:

| שנה | מספר צווים שנחתמו |
|-----------------|-------------------|
| 2016 | 67 |
| 2017 | 69 |
| 2018 (חציון א') | 32 |



14. סעיף 1.7: צווים התוחמים מגוריהם של אזרחי ישראל תושבי יהודה והשומרון מכוח סעיף 297(ב)(1-2) לצו, שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז:

| שנה | מספר צווים שנחתמו |
|-----------------|-------------------|
| 2011 | 12 |
| 2012 | 18 |
| 2013 | 7 |
| 2014 | 11 |
| 2015 | 38 |
| 2016 | 36 |
| 2017 | 31 |
| 2018 (חציון א') | 20 |

15. סעיף 1.8: צווים המורים לאזרחי ישראל תושבי יהודה והשומרון לשהות בביתם למשך שעות מוגדרות, מכוח סעיף 297(ב)(5) לצו, שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז:

| שנה | מספר צווים שנחתמו |
|-----------------|-------------------|
| 2015 | 28 |
| 2016 | 27 |
| 2018 (חציון א') | 3 |

16. סעיף 2: באשר לצווי הגבלה ופיקוח מנהליים לעניין האוכלוסייה הפלסטינית מכוח הצו, שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז נציין כי בנוגע לשנים 2011-2016 קיים ברשותנו מידע בנוגע לכמות צווים המגבילים כניסתם של פלסטיניים לאזור יהודה והשומרון בחלוקה לשנים כמבוקש. אולם, אין בידינו פילוח בנוגע לסוגי המגבלות האחרות אשר הוטלו על פלסטיניים בשנים אלו מכח צו של מפקד פיקוד המרכז. לפיכך, מידע בנוגע לצווי הגבלה אלו, יוצג במאוחד:

| שנה | צווי איסור כניסה ליהודה והשומרון | צווי הגבלה ופיקוח מסוגים אחרים (לא קיים הפילוח באשר לסוגי ההגבלות) |
|------|----------------------------------|--|
| 2011 | 25 | 2 |
| 2012 | 8 | 0 |
| 2013 | 12 | 1 |
| 2014 | 6 | 3 |
| 2016 | 0 | 6 |



באשר לצווי הגבלה ופיקוח מנהליים לעניין האוכלוסייה הפלסטינית מכוח הצו שנחתמו על ידי מפקד פיקוד המרכז בשנת 2017 ובחציון הראשון של שנת 2018 להלן הפילוח הקיים בידינו:

| שנה | צווי איסור וניהול ליהודה והשומרון | צווי איסור וניהול ליהודה והשומרון | צווי איסור וניהול ליהודה והשומרון | צווי איסור וניהול ליהודה והשומרון |
|-----------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| 2017 | 0 | 0 | 2 | 10 |
| 2018 (חציון א') | 6 | 1 | 0 | 0 |

17. בנוסף, הוצאו בשנים הרלוונטיות צווים בהם הוטלו מספר הגבלות מסוגים שונים. פילוח הגבלות הקיימות בכל אחד מהצווים, כמבוקש בפנייתכם, דורש בחינה פרשנית של כל אחד מהצווים שהוצאו משנת 2011 ואילך, לא נוכל למסור לכם פילוח זה, בהתאם לרוח הוראת סעיף 18(1) לחוק. עם זאת, להלן מספר הצווים שבהם הוטלה יותר מהגבלה אחת בפילוח לפי שנים.

| שנה | מספר צווים שנחתמו |
|-----------------|-------------------|
| 2011 | 61 |
| 2012 | 43 |
| 2013 | 25 |
| 2014 | 39 |
| 2015 | 123 |
| 2016 | 163 |
| 2017 | 138 |
| 2018 (חציון א') | 68 |

18. סעיף 3: המבוקש בסעיף זה אינו "מידע" כהגדרתו בחוק ועל כן אין הרשות מחויבת למסירתו. אף על פי כן, לפני משורת הדין, נציין כי תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, חלות באזור יהודה ושומרון בשינויים המחויבים כתוצאה מקיומו של ממשל צבאי ישראלי באזור. ככלל, צווי הגבלה ופיקוח מוצאים מכוח הצו ולא מכוח תקנות אלו, בשל קיומו של הסדר מקיף וספציפי יותר בצו.

בברכה,

רס"ן
עוזרת
גל
דובר
תורג'מן
צה"ל
ב/דובר צה"ל והממונה על חופש המידע בצה"ל



הנדון : בקשתך למידע בנושא צווים מנהליים

שלך : בקשת חופש מידע מיום 6 בפברואר 2023

1. להלן התייחסות צה"ל לבקשתך, לאחר בדיקה מול הגורמים המקצועיים.
2. בפתח הדברים, נציין כי הוראותיו של חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") אינן חלות על רשויות באזור יהודה והשומרון (ראה: בג"ץ 6870/14 רגבים נ' ראש המנהל האזרחי). עם זאת, וכפי שהוצהר על-ידי המדינה בהליכים, אין באמור כדי לגרוע מתחולת המשפט המנהלי הישראלי על פעולתן של רשויות האזור, לרבות עקרונות חופש המידע במובנם הרחב. אין בתשובה זו כדי ללמד על תחולת החוק, או כי קיימת מחויבות לפי הוראות החוק להעברת המידע שהתבקש בפנייתך.
3. כמו כן, נבקש להבהיר כי הנתונים אינם אגורים באופן ייעודי בהתאם לבקשתך, ונאספו במיוחד לצורך המענה לבקשתך לפנים משורת הדין. לאור האמור, הנתונים מובאים בכפוף לפערי הזנה וטעויות אנוש.
4. יודגש, כי הנתונים מתייחסים למספר הצווים שנחתמו, ואין בכך כדי להעיד על מספר האנשים שלגביהם הוצאו צווים, שכן ייתכן שבאותה שנה נחתמו מספר צווים בעניינו של אחד.
5. יצוין כבר עתה כי ברשות צה"ל תיעוד שאינו מלא ביחס למספר הצווים שהוצאו בשנת 2018. בשים לב לחלוף הזמן מאז הוגשה הבקשה, נדרש פרק זמן נוסף לאיתור המידע שכן קיים, ולכן הוא אינו מופיע במענה זה.
6. **באשר לסעיף 1.1 לבקשתך:** להלן, בחלוקה לפי שנים, מספר הצווים המגבילים ישראלים תושבי ישראל מכניסה לאזור יו"ש מכוח היתר כניסה כללי (מס' 5) (תושבים ישראלים ותושבי חוץ) (יהודה ושומרון), תש"ל-1970:

| שנה | מס' צווים שנחתמו* |
|------|-------------------|
| 2019 | 14 |
| 2020 | 22 |
| 2021 | 6 |
| 2022 | 15 |

7. **באשר לסעיף 1.2 לבקשתך:** להלן, בחלוקה לפי שנים, מספר הצווים המגבילים ישראלים תושבי יו"ש משהות באזורים מוגדרים ביו"ש מכוח סעיף 296(א)(1) לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תשי"ע-2009.

| שנה | מס' צווים שנחתמו* |
|------|-------------------|
| 2019 | 17 |
| 2020 | 5 |
| 2021 | 8 |



| | |
|----|------|
| 11 | 2022 |
|----|------|

8. **באשר לסעיף 1.3 לבקשתך**: צווים האוסרים על ישראלים תושבי ישראל ליצור קשר עם אדם או כמה בני אדם, (מכוח סעיף 109(ד) לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945):

| שנה | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|------------|------|------|------|------|------|
| מספר צווים | 47 | 29 | 32 | 25 | 31 |

9. **באשר לסעיף 1.4 לבקשתך** להלן, בחלוקה לפי שנים, מספר הצווים האוסרים על ישראלים תושבי איו"ש ליצור קשר עם אדם או כמה בני אדם מכוח סעיף 296(א)(4) לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תש"ע-2009:

| שנה | מס' צווים שנחתמו* |
|------|-------------------|
| 2019 | 19 |
| 2020 | 8 |
| 2021 | 8 |
| 2022 | 9 |

10. **באשר לסעיף 1.5 לבקשתך**: צווים התוחמים את מקומות מגוריהם של תושבי ישראל (מכוח סעיף 110(א) לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945):

| שנה | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|------------|------|------|------|------|------|
| מספר צווים | 7 | 2 | 7 | 17 | 11 |

11. **באשר לסעיף 1.6 לבקשתך**: צווים המורים לאזרחים ישראלים תושבי ישראל לשהות במעצר בית לילי (מכוח סעיף 110(ו) לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945):

| שנה | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|------------|------|------|------|------|------|
| מספר צווים | 14 | 5 | 19 | 7 | 3 |

12. **באשר לסעיף 1.7 לבקשתך** להלן, בחלוקה לפי שנים, מספר הצווים התוחמים את מקומות מגוריהם של ישראלים תושבי איו"ש מכוח סעיף 297(ב)(1) ו-(2) לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תש"ע-2009:



| שנה | מס' צווים שנחתמו* |
|------|-------------------|
| 2019 | 14 |
| 2020 | 6 |
| 2021 | 8 |
| 2022 | 14 |

13. **באשר לסעיף 1.8 לבקשתך** להלן, בחלוקה לפי שנים, מספר הצווים המורים לישראלים תושבי יו"ש לשהות במעצר בית מלא או חלקי מכוח סעיף 297(ב)(5) לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תשי"ע-2009:

| שנה | מס' צווים שנחתמו* |
|------|-------------------|
| 2019 | 10 |
| 2020 | 6 |
| 2021 | 9 |
| 2022 | 2 |

* יובהר כי במהלך השנה יוצאים גם צווים המכילים הגבלות שונות מאלו שנשאלו בסעיפים 1.2, 1.4, 1.7 ו-1.8 לבקשה. לכן, סך הצווים שפורט במענה לסעיף 1.1 גדול מסך הצווים שפורטו בהתאם להגבלות הספציפיות שנשאלו.

14. **באשר לסעיף 2 לבקשתך:**

| שנה | תושבי מזרח ירושלים סוג צו – מספר צווים | פלסטינים תושבי אי"ש סוג צו – מספר צווים |
|------|---|--|
| 2019 | איסור כניסה – 4 | איסור כניסה – 0 |
| | הגבלה ופיקוח – 3 | הגבלה ופיקוח – 2 |
| 2020 | איסור כניסה – 4 | איסור כניסה – 0 |
| | הגבלה ופיקוח – 1 | הגבלה ופיקוח – 0 |
| 2021 | איסור כניסה – 11 | איסור כניסה – 0 |
| | הגבלה ופיקוח – 0 | הגבלה ופיקוח – 0 |
| 2022 | איסור כניסה – 6 | איסור כניסה – 0 |
| | הגבלה ופיקוח – 0 | הגבלה ופיקוח – 0 |



15. אשר לקבלת מידע אודות הגבלות הנוגעות לתושבי רצועת עזה – מידע זה אינו מצוי בידי צה"ל, אלא בידי מתאם פעולות הממשלה בשטחים. לאור האמור, בקשתכם בהקשר זה נדחית לפי סעיף 8(5) לחוק.

16. בברכה,

| | | |
|---------------|--------------|--------|
| שילה | ליאת | סא"ל, |
| פנים | תקשורת | רע"ן |
| על חופש המידע | צה"ל והממונה | ב/דובר |
| | | בצה"ל |