



צבא	ההגנה	לישראל
מערך	דובר	צה"ל
תא	חוק	חופש
טל': 073-3862131		
ה' 03	ניסן	תשפ"ה
	אפריל	2025

נבקש לקבל את פרטי המידע, המסמכים והנתונים הבאים, ככל שניתן בפורמט דיגיטלי הניתן לחיפוש:

בהמשך לפרסום מהיום בעיתון הארץ, הזמין גם בקישור הבא:

<https://www.haaretz.co.il/news/politics/2023-08-13/ty-article-magazine/.premium/00000189-eb61-d8ec-a3bb-ef7bcd9c0000>

נבקש לקבל את מלוא הנהלים, ההנחיות, הפקודות וההוראות הנוגעות ל"החזרה חמה", כלומר החזרת מסתננים או חוצי גבול (גבול ירדן ו/או כל גבול אחר).

כן נבקש את פירוט המקרים החל משנת 2019 ואילך, במובן ובנפרד לכל שנה, בהם התבצעה כניסה ללא היתר ו/או הסתננות ו/או חציית גבול של אזרחים (במובחן ממפגעים או במסגרת אירוע בטחוני) שהוגדרה כנסיון כניסה לא חוקי למדינת ישראל ולשטחי הרשות הפלסטינית.

אנא פרטו את תאריך האירוע, מיקומו, מספר החוצים ומאפיינים ידועים נוספים כגיל, מין ולאום וכן את מועד ההחזרה לגבי כל אחד מהם. אנא ציינו גם את המקרים שהועברו לטיפול גורמים אזרחיים כגון משטרה ו/או רשות האוכלוסין.

נבקש גם את מספר המקרים הכולל לכל שנה ושנה.



שלום רב,

הנדון: בקשתך למידע בנושא הסתננויות מרחבי הארץ
שלך: בקשת חופש מידע מיום 13 באוגוסט 2023

1. להלן התייחסות צה"ל לבקשתך, לאחר בדיקה מול הגורמים המקצועיים.
2. מצ"ב כנספח למענה זה החלקים הרלוונטיים מתוך נוהל כולל לטיפול במסתננים לשטח ישראל.
3. להלן פירוט על מקרי הסתננות לשטחי ישראל בחלוקה לפי מיקום האירועים בין השנים 2019-2023.
4. יצוין כי לא קיים פילוח לפי מין, גיל, לאום ומס' החוצים. לאור האמור, בקשתך בהקשר זה נדחית לפי סעיף 8(3) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998.
5. על החלטה זו ניתן להגיש עתירה לבית המשפט לעניינים מנהליים בתל אביב.
6. בברכה,

הממונה על חופש המידע בצה"ל



הסתננויות מגבול ירדן:

שנה	מס' מקרי הסתננות
2019	18
2020	0
2021	17
2022	39
2023	35

הסתננויות מגבול רצועת עזה:

שנה	מס' מקרי הסתננות
2019	180
2020	38
2021	70
2022	49
2023	61

הסתננויות מגבול מצרים:

שנה	מס' מקרי הסתננות
2019	0
2020	0
2021	0
2022	1
2023	5



הסתננויות מגבול סוריה :

שנה	מס' מקרי הסתננות
2019	2
2020	0
2021	1
2022	0
2023	1

הסתננויות מגבול לבנון :

שנה	מס' מקרי הסתננות
2019	3
2020	16
2021	23
2022	22
2023	8



נספח א'

7. נוהל גירוש – נוהל המסדיר את החזרתו של מסתנן למדינה ממנה הסתנן, לאחר שהוצא לו צו החזקה, כמוסדר בסעיף 39 בהוראה זו.

8. צו החזקה:

א. 'צו גירוש' מכוח סעיף 30(א) לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד – 1954, שנחתם על-ידי מפקד צבאי שהוסמך בידי שר הביטחון לשם כך.

ב. על אף ששמו המשפטי של צו זה הינו 'צו גירוש', צו זה אינו מהווה אסמכתה חוקית לביצוע הגירוש אלא מהווה אסמכתה להחזקתו במשמורת של המסתנן מרגע הוצאתו ועד למקיעתו או עד להוראה על ביצוע הגירוש. על ביצוע הגירוש מוסמכים להורות שר הביטחון או עובד מדינה אחר מטעמו.

ג. לצורך הוראה זו 'צו הגירוש' מכוח סעיף 30(א) ייקרא בצה"ל 'צו החזקה'.

ד. ישנם שלושה סוגים של 'צווי החזקה':

א. 'צו החזקה' ראשוני – צו החתום על-ידי מפקד הפקמ"ר. תוקפו של צו החזקה הראשוני הוא עד חמישה ימים ממועד תפיסת המסתנן. מצ"ב נוסח הצו כנספח ד' לנוהל זה.

ב. 'צו החזקה' זמני – צו החתום על-ידי ר' אמ"ץ. תוקפו של צו החזקה הזמני הוא עד 30 ימים ממועד תפיסת המסתנן. מצ"ב נוסח הצו כנספח ה' לנוהל זה.

ג. 'צו החזקה' קבוע – צו החתום על-ידי ר' אמ"ץ או סגן הרמטכ"ל. תוקפו של צו החזקה הזמני הוא עד 90 ימים ממועד תפיסת המסתנן. מצ"ב נוסח הצו כנספח ו' לנוהל זה.

נוהל מניעת כניסה למדינת ישראל ("החזרה מיידית")

30. בעבר, על פי סיכום מדיני שגובש בין ממשלת ישראל למצרים, התאפשרה החזרתו המיידית של מסתנן למצרים בתיאום מול הרשויות המצריות הרלוונטיות. לאור השינויים בשטח ולאור התחייבות המדינה בבג"ץ ופסיקתו בעניין, הנהל אינו תקף היום ולא ניתן לבצע את נוהל "מניעת כניסה למדינת ישראל" ביחס למסתננים שחודרים משטח מצרים. בעתיד, ככל שיתקיימו התנאים הבאים במצטבר, יהיה מקום לקבוע נוהל מניעת כניסה למדינת ישראל בהתאם:

א. ממשק עם המצרים שיאפשר את תיאום ההחזרה.

ב. ערבויות לשלום המסתננים שיוחזרו לשטח מצרים.



31. החליט מפקד הפקמ"ר על החזרתו המיידית של מסתנן (כאמור – ביחס לירדן, לבנון וסוריה בלבד), ההחזרה תיעשה בהתאם למפורט להלן:

א. יעד ההחזרה – מסתנן יגורש אך ורק למדינה ממנה נכנס לשטח מדינת ישראל (ירדן, לבנון או סוריה). ככל שיש כוונה לגרש את המסתנן למדינה אחרת, מפקד הפקמ"ר יביא את הנושא להחלטת ר' אמ"ץ, לאחר שנועץ ביועמ"ש הפקמ"ר. ר' אמ"ץ יקבל החלטה בעניין לאחר שבחן את הממצאים הרלוונטיים שהובאו בפניו, ונועץ ברמ"ח דב"א.

ב. מועד ההחזרה – החזרה מיידית תתבצע תוך פרק הזמן הקצר ביותר ממועד קבלת החלטה מצד מפקד הפקמ"ר, ובכל מקרה, במהלך "פרק הזמן המוגדר", כלומר עד 12 שעות ממועד תפיסת המסתנן, או עד 24 שעות ממועד תפיסת המסתנן - בשבתות וחגים או אם התקיימו סיבות טכניות או מבצעיות ייחודיות, ובכפוף להיוועצות במפצ"ר-דב"א.

ג. ככל שמסתנן מוחזר במסגרת נוהל מניעת כניסה למדינת ישראל (החזרה בפרק הזמן המוגדר) לא נדרשת הוצאת 'צו החזקה' או הוראה על ביצוע גירוש.

ד. אופן ביצוע ההחזרה – החזרה לשטח המדינה ממנה נכנס המסתנן, תיעשה תוך צמצום הסיכון שעלול להישקף למסתנן לאחר החזרתו. בתוך כך, ההחזרה תיעשה, כל עוד הדבר מתאפשר בנסיבות העניין ולשיקול דעת מפקד הפקמ"ר, באופן הבא:

א. תיאום ההחזרה באופן ישיר או עקיף עם גורמים רשמיים במדינת ירדן, לבנון או סוריה.

ב. תיאום עם כוחות שמירת השלום במרחב או עם הצלב האדום.

ג. ביצוע ההחזרה במעבר גבול רשמי או במעבר אחר שמיקומו מאפשר מעקב [REDACTED] אחר המסתנן עם החזרתו.

ד. כל דרך אחרת שהגורמים המבצעיים סבורים, שתצמצם את הסיכון שעלול להישקף למסתנן עם החזרתו. בכלל זה, ככל שלא מתאפשר תיאום ההחזרה עם גורם רלוונטי, יש לשקול את האפשרות ליידע את הגורמים הרלוונטיים (גורמים רשמיים בירדן, לבנון או סוריה; כוחות שמירת שלום במרחב או הצלב האדום) בהחזרת המסתנן ובמיקום ההחזרה.

ה. יש לוודא כי תא השטח אליו מוחזר המסתנן אינו שטח ממוקש או שטח חשוד במיקוש או בכל מלכוד אחר העלול לסכן את המסתנן.

ו. לא תתבצע החזרה מיידית אם ממצאי התשאול הראשוני או מכל מידע רלוונטי עולה טענה מבוססת שרחרתו של המסתנן למדינת המוצא תעמיד אותו בסיכון ממשי לחייו או לחירותו או טענה מבוססת שהוא זכאי למעמד של פליט; או אם חלף "פרק הזמן המוגדר".

ז. החזרת המסתנן תעשה תוך יידוע ח/מ לפני ההחזרה. ההחזרה תתבצע על ידי מפקד המשימה אותו יגדיר מפקד הפקמ"ר.



נוהל גירוש

37. מסתנן שהוצא בעניינו צו החזקה יגורש אך ורק בהתאם לנוהל הקבוע בסעיף זה.
38. באחריות חטיבת המבצעים להפיץ דרישה מבצעית להוראת גירוש המסתנן מלשכת שר הביטחון. הבקשה תכלול את נסיבותיו האישיות של המסתנן, הערכה לגבי מדינת היעד אליה הוא מגורש ועמדת צה"ל לביצוע הגירוש.
39. ביצוע הגירוש – לאחר התייחסות כלל הגופים ואישור שר הביטחון לביצוע הגירוש, יבוצע הגירוש כמפורט להלן:
- א. מדינת היעד – מסתנן יגורש אך ורק למדינה ממנה נכנס לשטח מדינת ישראל (ירדן, לבנון או סוריה), אלא אם ניתן אישור משרד הפנים לגרשו למדינה אחרת.
- ב. אופן ביצוע ההחזרה – החזרה לשטח המדינה ממנה נכנס המסתנן, תיעשה תוך צמצום הסיכון שעלול להישקף למסתנן לאחר החזרתו, כמפורט בסעיף 30(ד) לעיל.
40. למען הסר ספק, אם מממצאי התשאול הראשוני או מכל מידע רלוונטי עולה טענה מבוססת שהחזרתו למדינה ממנה הסתנן תעמיד אותו בסיכון ממשי לחייו או לחירותו או טענה מבוססת שהוא זכאי למעמד של פליט – ההחלטה על הגירוש תתקבל על-ידי משרד הפנים. הפניה למשרד הפנים תועבר ע"י המזכיר הצבאי של שר הביטחון.
41. ככל שהליך הגירוש כמפורט בפרק זה צפוי להתעכב מעבר לצו ההחזקה שהוא (ראשוני – 5 ימים בסמכות מפקד הפקמ"ר; זמני – 30 יום בסמכות ר"א מ"ץ), באחריות חטיבת המבצעים להביא לחתימת ר"א מ"ץ/סגן הרמטכ"ל יצו החזקה זמני/קבוע, כמפורט בנספח ה' ו-ו'.



נספח ג' – פורמט לנוהל 24

בקשה להוראה על ביצוע נוהל 24 - מסתנן ביטחוני ללא טענות

כללי

1. בתאריך [תאריך] חצה מסתנן בעל אורחות [שם מדינת האורחות] לשטח הארץ [שם מדינת ההסתננות] ב- [מרחב].
2. פרטים:
 - א. [שם מלא]
 - ב. [אורחות]
 3. [תיאור האירוע]
4. הנייל הועבר לתחקור על-ידי [] וכעת נמצא ב-[מיקום]. בחקירתו מסר המסתנן [תיאור תמציתי].
5. במסגרת החקירה המסתנן לא העלה טענה מבוססת לסכנה הנשקפת לחייו אם יגורש [שם המדינה ממנה הסתנן], או להיותו פליט או לכך שחירותו עשויה להישלל אם יגורש.
6. לאחר השלמת החקירה, הוחלט להמליץ על החזרתו לשטח סוריה/לבנון.
7. בהתאם לסמכות שהואצלה לו מכוח סעיף 30 לחוק לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), תשי"ד-1954, [רי אמי"ץ/מפקד פצ"ץ/מפקד פד"ס/מפקד פקמ"ז] חתם על צו לגירוש המסתנן.
8. על מנת לבצע את הגירוש בפועל, נדרש בנוסף אישור שר הביטחון, וזאת לאחר שבחן את נסיבותיו של המסתנן ובמדינת היעד לגירוש.
9. לאור האמור, יש לפנות לשר הביטחון לצורך קבלת הוראתו בכתב על ביצוע הגירוש.
10. גירוש המסתנן יתבצע דרך [מיקום], ביום [תאריך].
11. לטובת זאת, נדרשת עמדת הגופים הבאים: אמ"ץ, פצ"ץ/פד"ס/פקמ"ז, אמ"ן, דבל"א.
12. להלן עמדות הגופים:
 - א. עמדת דבל"א –
 - ב. עמדת פצ"ץ/פד"ס/פקמ"ז –
 - ג. עמדת אמ"ן –
 - ד. עמדת אמ"ץ –
13. אישור הרמטכ"ל – _____ חתימה _____ (בשם הרמטכ"ל)
14. אישור שהב"ט – _____ חתימה _____ (בשם שהב"ט)



נספח ד' - 'צו החזקה' ראשוני (לחתימת מפקד הפקנו"ר)

- צו גירוש -

לידי:

שם פרטי / שם נוסף (אב / סב) / שם משפחה (לועזית)

מספר דרכון / תעודה

אזרחות / תושבות

הנדון: צו גירוש לפי החוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), תשי"ד - 1954

מתוקף סמכותי, כפי שהואצלה לי על-ידי שר הביטחון, לפי סעיף 30 לחוק שבנדון, הנני מורה על גירושך מִיִּשְׂרָאֵל.

צו זה מהווה אסמכתה חוקית להחזקתך במשמורת בישראל.

תוקפו של צו זה הינו למשך 5 ימים ממועד הוצאתו.

שם	דרגה	תפקיד	חתימה
----	------	-------	-------

תאריך חתימה: _____ שעת חתימה: _____



נספח ה' - 'צו החוקה' זמני (לחתימת ר' אמ"ץ)

- צו גירוש -

לידי:

שם פרטי / שם נוסף (אב / סב) / שם משפחה (לועזית)

מספר דרכון / תעודה

אזרחות / תושבות

הנדון: צו גירוש לפי החוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), תשי"ד - 1954

מתוקף סמכותי, כפי שהואצלה לי על-ידי שר הביטחון, לפי סעיף 30 לחוק שבנדון, הנני מורה על גירושך מ ישראל.

צו זה מהווה אסמכתה חוקית להחזקתך במשמורת בישראל.

תוקפו של צו זה הינו למשך 30 ימים ממועד הוצאתו.

שם	דרגה	תפקיד	חתימה
----	------	-------	-------

תאריך חתימה: _____ שעת חתימה: _____



נספח ו' – 'צו החזקה' קבוע (לחתימות ר' אמ"ץ או סגן הרמטכ"ל)

- צו גירוש -

לידי:

שם פרטי / שם נוסף (אב / סב) / שם משפחה (לועזית)

מספר דרכון / תעודה

אזרחות / תושבות

הנדון: צו גירוש לפי החוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), תשי"ד - 1954

מתוקף סמכותי, כפי שהואצלה לי על-ידי שר הביטחון, לפי סעיף 30 לחוק שבנדון, הנני מורה על גירושך מישראל.

צו זה מהווה אסמכתה חוקית להחזקתך במשמורת בישראל.

תוקמו של צו זה הינו למשך 90 ימים ממועד הוצאתו.

שם	דרגה	תפקיד	חתימה
----	------	-------	-------

תאריך חתימה: _____ שעת חתימה: _____