

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

צבא ההגנה לישראל

צו מס' 1263

צו בדבר עבירות מינהליות

בתוקף סמכותי כמפקד כוחות צה"ל באזור, ובהיותי סבור כי הדבר דרוש לטובת האוכלוסייה באזור, הנני מצווה לאמור:

פרק א': עבירות מינהליות

עבירות מינהליות

1. (א) בשל עבירה על הוראת דין או תחיקת בטחון המופיעה בתוספת או על תחיקת משנה שהוצאה מכוחם, ניתן להטיל קנס בדרך מינהלית (להלן: עבירה מינהלית); הוראות צו זה יחולו על עבירה מינהלית, גם אם העבירה המינהלית נעברה לפני תחילת תוקפו של צו זה ובלבד שאם הוגש כתב האישום בשלה - טרם החל המשפט.

קנסות מינהליות

2. (א) בתוספת ייקבע לכל עבירה מינהלית הקנס שניתן להטילו בדרך מינהלית (להלן - קנס מינהלי); קנס מינהלי יכול שיהיה קנס קצוב או קנס שאינו קצוב.

(1) בסכום קצוב;

(2) בשיעורים שיחושבו בדרך או בשיטה שנקבעו בתוספת (להלן - שיעורים);

(3) בסכום קצוב או בשיעורים - לפי הגובה שביניהם;

(4) בסכום קצוב ובשיעורים כאחד.

(ב) קנס מינהלי קצוב יכול שיהיה בסכומים או בשיעורים שונים לגבי תאגידים, לגבי עבירה מינהלית נמשכת ולגבי עבירה מינהלית חוזרת; לענין זה, "עבירה מינהלית חוזרת" - עבירה מינהלית שעבר אדם תוך תקופה שנקבעה בתקנות, מיום שעבר לפני כן אותה עבירה ושילם בשלה קנס מינהלי או הורשע בשלה; קביעה בתוספת כאמור יכול שתהא לגבי כלל העבירות המינהליות או לגבי סוגי עבירות או עבירות מסוימות.

(ג) קנס מינהלי שאינו קצוב יהיה קנס שנקבע לו סכום או שיעור מרבי או קנס שנקבעו לו סכומים או שיעורים מזעריים ומרביים, ויכול שהסכומים או השיעורים ייקבעו כאמור בהתחשב בנסיבות של העברין או של ביצוע העבירה שיפורטו בתקנות.

(ד) קנס מינהלי יכול שיהיה גבוה מן הקנס שנקבע לאותה עבירה או מן הקנס המרבי שניתן להטילו בשלה לפי הצו בדבר העלאת קנסות שנקבעו בתחיקת בטחון (יהודה והשומרון) (מס' 845), התש"מ - 1980 (להלן - הצו בדבר העלאת קנסות) ובלבד שלא יעלה על כפל הקנסות האמורים.

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

3. שינוי שיעורי קנסות (א) ראש המינהל האזרחי רשאי, בתקנות, לשנות שיעורי קנסות מינהליים הנקבעים בתוספת.

(ב) שונה קנס מינהלי לפי סעיף קטן (א), תהיה הטלת הקנס על-פי פרק ג' וסעיף 13, לפי שיעורו המעודכן של הקנס ביום הטלתו, ואם הוגש ערר והקנס לא שולם לפני מתן ההחלטה בערר לפי שיעורו המעודכן ביום ההחלטה בערר.

4. שינוי התוספת ראש המנהל האזרחי רשאי, בתקנות, להוסיף או לגרוע הוראות דין או תחיקת בטחון מן התוספת.

פרק ב': מפקחים ורשמים

5. מינוי מפקחים (א) ראש המינהל האזרחי, או מי שהוא הסמיך לכך, ימנה מפקח לגבי עבירות על הוראות שנקבעו בדין או בתחיקת בטחון שהן עבירות מינהליות.

(ב) לא ימונה מפקח לגבי עבירות מינהליות שנקבע להן קנס מינהלי שאינו קצוב, לפי סעיף 2(ד).

(ג) הודעה על מינוי מפקח והעבירות המינהליות שבתחום סמכותו, וכן הודעה על ביטול מינויו או שינויו, יפורסמו בדרך שיושר ראש המינהל האזרחי.

6. מינוי רשם (א) היועץ המשפטי רשאי למנות רשם או רשמים לענין צו זה.

(ב) כשיר להתמנות רשם קצין משפטאי או אדם אחר בעל השכלה משפטית.

(ג) הודעה על מינוי רשם והעבירות המינהליות שבתחום סמכותו תפורסם בדרך שיושר היועץ המשפטי.

פרק ג': הטלת קנס מינהלי

7. הטלת קנס מינהלי קצוב (א) היה למפקח או לרשם יסוד להניח כי אדם עבר עבירה שדינה קנס מינהלי קצוב לפי סעיף 2(ב) או סעיף 2(ג), רשאי הוא להטיל עליו את הקנס המינהלי שנקבע לאותה עבירה.

(ב) הודעה על הטלת הקנס תומצא לנקנס לפי טופס שנקבע, ותכיל את הפרטים הבאים:

- (1) שם הנקנס ומענו;
- (2) תיאור תמציתי של העובדות המהוות את העבירה;
- (3) ציון המקום והזמן שבהם נעברה העבירה, במידה שאפשר לבררם;
- (4) ציון הוראות הדין או תחיקת הבטחון שבהן נקבעה העבירה;

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

(5) הקנס המוטל.

(ג) הנקנס רשאי להודיע בכתב למי שהטיל את הקנס, כי ברצונו להישפט על העבירה; ההודעה תומצא תוך 15 יום לאחר שהומצאה לו ההודעה על הטלת הקנס המינהלי; הודיע כאמור יחולו הוראות סעיפי 12 ו- 13.

(א) היה לרשם יסוד להניח כי אדם עבר עבירה שדינה קנס מינהלי שאינו קצוב לפי סעיף 2(ד), ימציא לו הודעה לפי טופס שנקבע, שתכיל את הפרטים הבאים:

8. הודעה ותשובה לענין קנס מינהלי שאינו

(1) שם מקבל ההודעה ומענו;

(2) תיאור תמציתי של העובדות המהוות את העבירה;

(3) ציון המקום והזמן שבהם נעברה העבירה, במידה שאפשר לבררם;

(4) ציון הוראות הדין או תחיקת הבטחון שבהן נקבעה העבירה;

(ב) מי שקיבל הודעה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי להמציא לרשם תשובה תוך ארבעה עשר ימים מיום המצאת ההודעה, שבה יציין אחת מאלה:

(1) הוא מודה בכל העובדות המהוות את העבירה; הודה כאמור, רשאי הוא לטעון בתשובתו לענין גובה הקנס המינהלי שיוטל עליו.

(2) הוא אינו מודה בעובדות המהוות את העבירה, כולן או מקצתן; השיב כאמור, רואים אותו כאילו הודיע שברצונו להישפט על העבירה ויחולו עליו ההוראות החלות על מי שהשיב כאמור בפסקה (3);

(3) ברצונו להישפט על העבירה; השיב כאמור, יחולו הוראות סעיפים 12 ו- 13.

(ג) לא השיב מקבל ההודעה, רואים אותו כאילו הודה בכל העובדות המהוות את העבירה, ואינו טוען לענין גובה הקנס המינהלי שיוטל עליו.

הודה אדם כאמור בסעיף 8(ב)(1) או שרואים אותו כאילו הודה לפי סעיף 8(ג), יחליט הרשם בעניינו וימציא לו הודעה על החלטתו.

9. החלטה בדבר קנס מינהלי שאינו קצוב ערר

(א) מי שהוטל עליו קנס מינהלי כאמור בסעיף 9, רשאי לערור על גובה הקנס במועד ולפי סדרי דין שייקבעו בתקנות.

10.

(ב) הערר יוגש לועדת העררים אשר הוקמה על-פי הצו בדבר ועדות העררים (יהודה והשומרון) (מס' 172) התשכ"ח - 1967 (להלן - ועדת העררים).

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

- (ג) בערר רשאית ועדת העררים לאשר את הקנס המינהלי או להפחיתו, וכן רשאית היא לחייב את העורר בתשלום הוצאות הערר בסכום שקבע.
- (ד) החלטת ועדת העררים לפי סעיף זה תהא סופית.

פרק ד': משפט פלילי על עבירה מינהלית

- 11. הגדרות** - לענין צו זה-
"בית משפט" - בית משפט צבאי או בית משפט כמשמעותו בחוק בתי המשפט האזרחיים, מס' 16 לשנת 1952 לפי הענין.
"תובע" - תובע צבאי שנתמנה לפי סעיף 8 לצו בדבר הוראות בטחון (יהודה והשומרון) (מס' 378), התש"ל-1970, וכן מי שהוסמך בדין או בתחיקת הבטחון לפתוח בהליכים פליליים.
- 12. כתב אישום** הודיע אדם שברצונו להשפט על העבירה לפי סעיף 7(ג) או לפי סעיף 8(ב)(3), או שרואים אותו לפי סעיף 8(ב)(2) כאילו הודיע כאמור, ניתן להעמידו לדין בפני בית המשפט.
- 13. הקנס שיוטל במשפט** הורשע אדם שהוגש נגדו כתב אישום לפי סעיף 12, לא יפחת הקנס, אם הוא העונש היחיד, מסכום הקנס המינהלי שהוטל עליו לפי סעיף 7 אלא אם כן ראה בית המשפט, מנימוקים שיירשמו, נסיבות מיוחדות המצדיקות הפחתתו.
- 14. סמכות תובע** קביעת עבירה כעבירה מינהלית אין בה כדי לגרוע מסמכותו של תובע להגיש בשלה כתב אישום, כאשר הוא סבור שהנסיבות מצדיקות זאת מטעמים שיירשמו, ובלבד שטרם שולם קנס מינהלי בשל אותה עבירה.

פרק ה': תשלום קנס מינהלי

- 15. מועד לתשלום הקנס** (א) קנס מינהלי ישולם תוך 15 יום לאחר המצאת ההודעה על הטלתו לפי סעיף 7(א) או 9, זולת אם הנקנס הודיע במועד שנקבע לכך כי אינו מודה בעובדות המהוות את העבירה, כולן או מקצתן, או כי ברצונו להישפט על העבירה.
תיקון:
צו מס' 1291
- (ב) הגשת ערר כאמור בסעיף 10 אינה דוחה את מועד תשלום הקנס; נתקבל הערר, יוחזר הקנס ששולם, במידה שהדבר מתחייב מן ההחלטה בערר, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית כפי שנקבע בתקנות.
- (ג) רשם שהטיל על אדם קנס מינהלי, רשאי, על-פי בקשת הנקנס, להורות שהקנס ישולם בשיעורים ובתקופה שיקבע, ובלבד שתקופת התשלום לא תעלה על ששה חודשים ועל הקנס ייוספו הפרשי הצמדה וריבית כפי שנקבע בתקנות; בקשה לענין זה תומצא לרשם במועד ובדרך שנקבעו בתקנות.
- 16. קנס שלא שולם** (א) לא שילם אדם קנס מינהלי במועד שנקבע לכך, ייוספו עליו הפרשי הצמדה כפי שנקבע בתקנות וכן תוספת פיגור.
- (ב) תוספת הפיגור תהיה 1.5% מסכום הקנס שלא שולם, לכל שבוע של פיגור או חלק ממנו; שונה שיעור קנס הפיגורים

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי
הקבוע בסעיף 61ד לחוק מס הכנסה, מס' 25 לשנת 1964,
ישתנה בהתאם גם שיעור הקנס הקבוע בסעיף קטן זה.

(ג) סכום ששולם או נגבה על חשבון קנס מינהלי שנתווספה עליו
תוספת פיגור, ייזקף תחילה על חשבון תוספת הפיגור ולאחר
מכן על חשבון הפרשי הצמדה, או ייזקף בדרך שנקבעה
בתקנות.

החזר
תיקון:
צו מס' 1291

16א. שילם אדם סכום כסף בשל קנס מינהלי שהוטל בטעות, יוחזר לו
הסכום ששולם בתוספת הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בצו
בדבר פסיקת ריבית והצמדה (יהודה והשומרון) (מס' 980),
התשמ"ב - 1982 מיום תשלומו.

גביית הקנס

17. הוראות סעיף גביית כספים ציבוריים מס' 6 לשנת 1952, יחולו
על גבייתו של קנס מינהלי שלא שולם במועדו, לרבות הפרשי
ההצמדה, הריבית ותוספת הפיגור.

מאסר במקום
קנס שלא
שולם

18. (א) לא שילם אדם קנס מינהלי שהוטל עליו תוך ששה חודשים
מיום הטלתו, רשאי בית משפט על-פי בקשת תובע, לצוות כי
יוטל עליו, במקום הקנס שלא שולם, מאסר שלא יעלה על
שנה; בית המשפט לא יהיה רשאי להורות שהמאסר יהיה על
תנאי.

(ב) הוראות סעיף 175 לצו בדבר הוראות ביטחון (נוסח משולב)
(יהודה והשומרון) (מס' 1651), התשי"ע-2009 יחולו, בשינויים
המחוייבים, גם על מאסר לפי סעיף קטן (א).

ביטול רישום
או רשיון
תיקון:
צו מס' 1291

19. (א) הוטל על אדם קנס מינהלי בשל עבירה מינהלית הקשורה
בעיסוק או בפעולה הטעונית על-פי דין או תחיקת ביטחון
רישום בפנקס, רשיון או היתר, ולא שולם הקנס המינהלי
במועדו, רשאי בית משפט, על-פי בקשת תובע, לצוות על
מחיקת רישומו של אותו אדם בפנקס או על שלילת הרשיון
או ההיתר שניתנו לו, או על אי חידושם או אי הארכת
תוקפם, והכל עד לתשלום הקנס או עד תום שנה אחת, לפי
המוקדם.

(ב) האמור בסעיף זה אינו גורע מהוראות סעיפים 16, 17 ו- 18.

הזמנה
והתראה

20. (א) בית-משפט יהיה רשאי לתת צו לפי סעיפים 18 ו- 19 אף שלא
בנוכחות האדם שהצו מתייחס אליו, אם ראה כי הומצאה
לאותו אדם הזמנה לדיון שבה צויין תוכן הצו המבוקש.

(ב) לא יבוצע צו לפי סעיפים 18 או 19 שניתן שלא בנוכחות אותו
אדם, אלא לאחר שהומצאה לו התראה שבה יובא לידיעתו
תוכן הצו וכן הודעה כי הצו יבוצע אם הוא לא ישלם את
הקנס תוך שלושים ימים מיום המצאת ההתראה.

פרק ו': כפרת העבירה ועיצומים אחרים

כפרת העבירה

21. שילם אדם קנס מינהלי שהוטל עליו - כופרה העבירה; ואולם אין

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי
בכך כדי לפטרו מחובותיו על-פי כל דין ותחיקת בטחון.

חילוט 22. חילוט על-פי כל דין ותחיקת בטחון אינו מונע הטלת קנס מינהלי
והוא בא בנוסף עליו.

פרק ז': הוראות שונות

המצאת מסמכים 23. (א) הודעה או מסמך אחר שיש להמציאו לאדם לפי צו זה,
המצאתו תהיה באחת מאלה:

(1) במסירה לידו; ובאין למצאו במקום מגוריו או במקום עסקו -
לידי בן משפחתו הגר עמו ונראה שמלאו לו שמונה עשרה שנים,
ובתאגיד ובחבר בני אדם - במסירה במשרדו הרשום או לידי
אדם המורשה לייצגו לפי הדין ותחיקת הבטחון.

(2) במשלוח מכתב רשום לפי מענו של האדם, התאגיד או חבר בני
אדם, עם אישור מסירה; התאריך שבאישור המסירה יראה
כתאריך ההמצאה.

(ב) היה לנמען עורך דין, דיה ההמצאה לעורך הדין או למתמחה
שלו, או בהנחה במשרדו.

(ג) המצאה למפקח, או לרשם יכול שתהיה במסירה לעובד
במשרדו.

(ד) ראש המינהל האזרחי רשאי להתקין תקנות משלימות בענין
המצאת מסמכים, והוא אף בסטיה מהוראות סעיף זה.

ביצוע התקנות 24. ראש המינהל האזרחי רשאי להתקין תקנות לביצוע צו זה, לרבות
תקנות בדבר -

(1) סדרי רישום של עבירות מינהליות;

(2) נהלים וסדרי דין לפיהם ינהג מפקח או רשם;

(3) סדרי דין לדיון בבקשות לפי סעיפים 18 ו-19.

תחילת תוקף 25. תחילתו של צו זה ביום חתימתו.

השם 26. צו זה ייקרא: "צו בדבר עבירות מינהליות (יהודה והשומרון) (מס'
1263), התשמ"ט - 1988".

תוספות

**סכום הקנס
הקצוב בש"ח**

הדין ותחיקת הבטחון

צו בדבר תעודות זהות ומרשם אוכלוסין (יהודה והשומרון) (מס' 29), 350
תשכ"ט - 1969

- מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי**
סעיף 90 לצו בדבר הוראות בטחון (יהודה והשומרון) (מס' 387) תש"ל - 1970.
- 350 עבירה בקשר לצו בדבר שטחים סגורים (יהודה והשומרון) (מס' 34), תשכ"ז - 1967
- 450 סעיף 90 לצו בדבר הוראות בטחון (יהודה והשומרון) (מס' 378), תש"ל - 1970, לענין עבירה בניגוד להיתר יציאה כללי (מס' 5), (יהודה והשומרון), תשל"ב - 1972
- 350 צו בדבר שמירת הניקיון (יהודה והשומרון) (מס' 1162), התשמ"ו - 1986
- 350 צו בדבר הגנה על הטבע (יהודה והשומרון) (מס' 363), תש"ל - 1969
- 350 צו בדבר פארקים (יהודה והשומרון) (מס' 373), תש"ל - 1970
- 350 צו בדבר הסדרת מקומות רחצה ציבוריים (יהודה והשומרון) (מס' 280), תשכ"ט - 1968
- 350 חוק הגנת הצייד מס' 8 לשנת 1966
- 350 צו בדבר שיווק תוצרת חקלאית (יהודה והשומרון) (מס' 1051), התשמ"ב - 1983
- 350 חוק המשתלות מס' 20 לשנת 1958
- 350 צו בדבר פיקוח על פרי וירקות (יהודה והשומרון) (צו מס' 1015), התשמ"ב - 1982
- 350 סעיף 70 א(א) לצו בדבר הוראות בטחון (יהודה והשומרון) (מס' 378) התש"ל - 1970
- 350 צו בדבר הסדר נטיעות צמחי נוי (יהודה והשומרון) (מס' 818), תשמ"מ - 1980
- 350 צו בדבר הדברה בעצי הזית נגד זבוב הזית (יהודה והשומרון) (מס' 645), תשל"ו - 1976
- 350 חוקי היעור והיערות כמשמעותם בצו בדבר יעור ויערות (יהודה והשומרון) (מס' 36), תשכ"ט - 1969
- 350 חוק ההגנה על העצים והנטיעות מס' 85 לשנת 1966
- 350 חוק מלאכות ותעשיות מס' 16 לשנת 1953
- 350 חוק רשיונות מלאכה מס' 89 לשנת 1966
- 350 צו בדבר פתיחת בתי עסק (יהודה והשומרון) (מס' 128), תשכ"ז - 1967
- 350 צו בדבר שילוט בתי עסק (יהודה והשומרון) (מס' 424), תשל"א - 1971

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי

350	צו בדבר מכירת פרסומים רשמיים (יהודה והשומרון), תשכ"ז - 1967
350	צו בדבר איסור סחר במצרכי סעד (יהודה והשומרון) (מס' 330), תשכ"ט - 1969
350	צו בדבר מצרכים ושירותים (איסור אגירה וחובת מכירה) (יהודה והשומרון) (מס' 538), תשל"ד - 1974
350	צו בדבר פיקוח על חומרים מסויימים (יהודה והשומרון) (מס' 653), תשל"ה - 1975
350	צו בדבר פיקוח על מחירים (מלט) (מס' 502), תשל"ג - 1972
350	צו בדבר יציבות מחירים במצרכים ושירותים (מס' 5) (יהודה והשומרון) (מס' 1151), התשמ"ו - 1985
350	צו בדבר רישום מתאכסנים ודיירים (יהודה והשומרון) (מס' 153), תשכ"ח - 1967
350	חוק התיירות הזמני מס' 45 לשנת 1965 (יהודה והשומרון) (מס' 917), תשמ"א - 1981
350	צו בדבר סוכני הסעה ומורי דרך ישראלים (יהודה והשומרון), תשכ"ח - 1967
300	צו בדבר בלו על מוצרים מקומיים (יהודה והשומרון), התשמ"ה - 1985:
300	תקנה 122 (א) (1)
300	תקנה 122 (א) (2)
500	תקנה 122 (א) (4)
עוסק מורשה 100	תקנה 122 (א) (6)
עוסק זעיר 50	
2,000	תקנה 122 (א) (7)
2,000	תקנה 122 (א) (12)
300	תקנה 123 לגבי עבירה לענין תקנה 97 לתקנות תקנות בדבר ניהול פנקסי חשבונות (יהודה והשומרון), התשמ"ה - 1985 מי שרושם תקבוליו בסרט קופה רושמת, בשובר קבלה, בחשבונית, בספר תיעוד יומי או בתיעוד אחר שהוא חייב לנהל לפי התקנות ולא רשם בהם תקבול שהיה חייב לרשמו על-פי התקנות לא יותר מפעם אחת בשנת מס פלונית
2,000	

מסמך זה משמש לצרכי עבודה פנימית ואינו מהווה נוסח משולב רשמי
חוק מס הכנסה הירדני מס' 25 לשנת 1964

סעיף 68(1) - אדם אשר בלי סיבה מספקת לא הגיש במועדו דין וחשבון, והפיגור בהגשת הדו"ח הוא:

500	עד ששה חודשים
1,000	עולה על ששה חודשים אך לא עולה על שנים-עשר חודשים
2,000	עולה על שנים-עשר חודשים
300	סעיף 68(2)
25% מסכום המס שלא נוכח	סעיף 28(א) (1)
25% מסכום המס שלא שולם	סעיף 28(א) (2)
25% מסכום המס שלא נוכח	תקנות בדבר מס הכנסה (ניכוי מתשלומים בעד שירותים או טובין וקבלנות) (יהודה והשומרון), התש"יח - 1978
25% מסכום המס שלא נוכח	תקנות מס הכנסה (ניכוי מעמלת ביטוח) (יהודה והשומרון), התשמ"ו - 1986
25% מסכום המס שלא נוכח	תקנות מס הכנסה (ניכוי מתשלומים בעד עבודות בניה והובלה) (יהודה והשומרון), התשמ"ו - 1986
2,000	תקנות מס הכנסה (ניהול פנקסי חשבונות), התשמ"ט - 1988 אדם הרושם תקבוליו בסרט קופה רושמת, בשובר קבלה, בחשבונית, בספר פדיון יומי או בתיעוד אחר שהוא חייב לנהל לפי התקנות ולא רשם בהם תקבול שהיה חייב לרשמו לפי התקנות לא יותר מפעם אחת בשנת מס פלונית.

עמרים מצנע, אלון
מפקד כוחות צה"ל
באזור יהודה והשומרון

י"ב בטבת התשמ"ט
20 בדצמבר 1988

פורסם: קמצ"מ 77 עמ' 110

תיקונים:
1. צו מס' 1291 (תיקון מס' 1) { 29.1.89 } קמצ"מ 78 ע"מ 38
2. צו מס' 1651 צו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (1.11.09) קמצ"מ 234, עמ' 5992-5993