

מידע אודות השימוש בתקנות ההגנה נגד אזרחים

1. מידע מפורט על צווי הגבלה ומניעת גישה ותנועה בחתום לתקנות 6, 108, 109, 110 או כל תקנה אחרת מתקנות ההגנה (שעת-חירום), 1945, משנת 2015 ועד היום, כפי שיפורט להלן:
 - א. המספר הכולל של צווי ההגבלה שהוצאו בחתום לפקודת מפקד פיקוד העורף או כל גורם צבאי אחר בתוך ישראל.
 - ב. כמה צווי הגבלה הוצאו נגד אזרחים יהודים, נגד אזרחים ערבים, נגד תושבים ערבים.
 - ג. מהו המספר הכולל של צוויים שהוצאו נגד אזרחים בצורה אינדיבידואלית. ומהו מספר הצוויים שהוצאו נגד קבוצות מצומצמות ומוגדרות של אזרחים.
 - ד. לעניין האזורים שאליהם הוגבלה הגישה או התנועה, נא לציין:
 1. כמה צוויים הגבלה ניתנו ביחס לאזורים בתוך גבולות מדינת ישראל, ירושלים המזרחית והגולן. נא לפרט את מספר הצוויים לכל אזור ובחלוקה לפי קבוצות זהות (אזרחים יהודים/אזרחים ערבים/תושבים ערבים וכו').
 2. כמה צווי הגבלה ניתנו ביחס לאזורים בגדה המערבית או רצועת עזה. נא לחלק את הצוויים לפי קבוצות זהות (אזרחים יהודים/אזרחים ערבים/תושבים ערבים וכו').
 - ה. נבקש לקבל עותק מהצוויים שהוצאו נגד אזרחים.

2. פירוט הצוויים

נא לפרט את מספר הצוויים בהם ניתנה זכות שימוע, לפי החלוקה להלן:

- א. צוויים שניתנה בהם זכות שימוע בכתב.
- ב. צוויים שניתנה בהם זכות שימוע בעל-פה.



הנדון: בקשת למידע בנושא מידע אודות השימוש בתקנות הגנה נגד אזרחים
שלך: בקשת חופש מידע מיום 30 בנובמבר 2021

- להלן התייחסות צה"ל לבקשתך, לאחר בדיקה מול הגורמים המקצועיים, בהתאם לסעיפי הבקשה.
- בפתח הדברים, נציין כי הוראותיו של חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") אינן חלות על רשויות באזור יהודה והשומרון (ראה: בג"ץ 6870/14 רגבים נ' ראש המנהל האזרחי). עם זאת, וכפי שהוצהר על-ידי המדינה בהליכים, אין באמור כדי לגרוע מתחולת המשפט המנהלי הישראלי על פעולתן של רשויות האזור, לרבות עקרונות חופש המידע במובנם הרחב. אין בתשובה זו כדי ללמד על תחולת חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998.
- להלן טבלה המפרטת את הנתונים שהתבקשו בבקשת חופש המידע בהתאם לסעיפי הבקשה בחלוקה לשנים. את הנתונים בטבלה יש לקרוא בכפוף לפירוט המובא בסעיפים 4 עד 7 בהמשך המסמך:

מס' סעיף בבקשה	המידע המבוקש	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1(א)	מספר צווי ההגבלה שהוצאו בשטח ישראל	63	99	81	55	33	51	36
1(ב)	מספר צווי ההגבלה כנגד אזרחים יהודים	48 (ראה סעיף 4 להלן)	138	111	72	64	59	36
	מספר צווי ההגבלה כנגד אזרחים ערבים	אין נתונים (ראה סעיף 5 להלן)		0 (ראה סעיף 5 להלן)	1	2	2 (ראה סעיף 6 להלן)	
	מספר צווי ההגבלה כנגד תושבים ערבים	אין נתונים (ראה סעיף 5 להלן)		6 (ראה סעיף 5 להלן)	8	27	28 (ראה סעיף 6 להלן)	
1(ד)(1) (ראה סעיף 7 להלן)	מספר צווי הגבלת הגישה מירושלים או מחלק ממנה	אזרחים - 8	אזרחים - 8	אזרחים - 4 ותושבים - 10 ערבים - 10	אזרחים - 0 ותושבים - 3 ערבים - 3	אזרחים - 0 ערבים - 2	אזרחים - 2 ערבים - 2 תושבים - 5 ערבים - 13	אזרחים - 4 יהודים - 2 אזרחים - 2 ערבים - 2 תושבים - 13 ערבים - 13
	מספר צווי הגבלת הגישה ממקומות אחרים	אזרחים - 0	אזרחים - 2 (מיד בנימין)	אזרחים - 0 אזרחים ותושבים - 2 ערבים - 2 (מהנגב)	0	0	0	אזרחים - 1 (מלוד, יפו, רמלה ועכו)



דובר צה"ל
IDF Spokesperson

אזרחים יהודים- 2	אזרחים יהודים- 2	אזרחים יהודים- 2	אזרחים יהודים- 3	אזרחים יהודים- 1	אזרחים יהודים- 1	אזרחים יהודים- 1	אחר – הרחקה ממתחם ספציפי ולא מעירי יישוב	
אזרחים ערבים- 0	אזרחים ערבים- 0	אזרחים ערבים- 0						
תושבים ערבים- 0	תושבים ערבים- 0	תושבים ערבים- 0						

4. המידע המצוי בטבלה באשר לסעיף 1(ב) איננו מרכיב בשלמותו את מספר צווי ההגבלה שהוצאו בשטח ישראל (סעיף 1(א) (במענה). צווי ההגבלה המצויים בסעיף 1(ב) כוללים צוים בשטחי איו"ש וכן בשטחי ישראל ואילו בסעיף 1(א) בשטח ישראל בלבד.
5. אשר למידע שהתבקש בסעיף 1(ב) ביחס למספר צווי ההגבלה שהוצאו כנגד אזרחים יהודים, המידע ביחס לשנת 2015 נוגע לצוים שהוצאו על ידי מפקד פיקוד המרכז בלבד, שכן יתר המידע לא אותר על ידינו לאחר מאמצים סבירים שננקטו למצאו. משכך, בהקשה לקבלת מידע זה נדחית בהתאם לסעיף 3(8) לחוק חופש המידע.
6. אשר למידע שהתבקש בסעיף 1(ב) ביחס למספר צווי ההגבלה שהוצאו כנגד אזרחים ותושבים ערבים, המידע עבור השנים 2015-2017 לא אותר על ידינו לאחר מאמצים סבירים שננקטו למצאו. משכך, בהקשה לקבלת מידע זה נדחית בהתאם לסעיף 3(8) לחוק חופש המידע. בנוסף, המידע ביחס לשנת 2018 הוא חלקי, ומתייחס רק לצוים אשר הוצאו על ידי מפקד פיקוד המרכז, שכן יתר הנתונים ביחס לשנה זאת לא אותרו לאחר מאמצים סבירים שננקטו למצאם כאמור.
7. בנוסף, ביחס למספר צווי ההגבלה שהוצאו כנגד אזרחים ותושבים ערבים בשנת 2021, אין בידינו נתונים ביחס לשני צוים בנוגע לשאלה למעמד של מי שהוצאו צוים בעניינם (אזרח או תושב). יובהר כי בשנה זו הוצאו בסך הכול 32 צווי הגבלה כנגד אזרחים ותושבים ערבים.
8. אשר למידע שהתבקש בסעיף 1(ד)1 בנוגע לאזרחים ולתושבים ערבים, ובנוסף לאמור בפסקאות 5-6, יצוין, כי המידע בנוגע לשנים 2017-2019 מצוי ברשותנו באופן חלקי, ואינו כולל חלוקה בין אזרחים לבין מי שאינם אזרחים (כמפורט בטבלה).
9. אשר למידע שהתבקש בסעיף 1(ג) לבקשה (מספר צוים נגד אזרחים בצורה אינדיבידואלית ומספר צוים נגד קבוצות מצומצמות ומוגדרות), נציין כי כל הצוים מוצאים באופן אישי וקונקרטי ומופנים כנגד אותו אדם בלבד.
10. כמו כן, באשר למידע שהתבקש בסעיף 1(ד)2, המידע המבוקש להמצאת הנתונים המגבילים ביחס לאזורים, קיים באופן חלקי ומצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה לצורך עיבודו. משכך, בהקשה לקבלת מידע זה נדחית בהתאם לסעיף 3(8) ו-1(8) לחוק חופש המידע.
11. בנוסף, באשר למידע שהתבקש בסעיף 1(ה), סעיף 9(א)3 לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 קובע כי רשות ציבורית לא תמסור מידע אשר גילוי מהווה פגיעה בפרטיות כמשמעה בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981. כיוון שקיים חשש כי העברת עותק מהצוים תהווה פגיעה בפרטיות, לא ניתן להעביר את הצוים.
12. לבסוף, באשר למידע שהתבקש בסעיף 2 לבקשה, יצוין כי ככלל השימוע ניתן בכתב, בטרם הוצאת הצו (מלבד במקרים חריגים). בעניינו של אזרח יהודי אחד, שהוצאו לגביו מספר צוים בשנת 2019 על ידי מפקד פקע"ר, ניתן שימוע בעל-פה. נציין כי ברשות צה"ל לא קיים פילוח מדויק יותר של הנתונים אודות שימועים אחרים, ואם ניתנו בעל פה או בכתב.
13. על החלטה זאת ניתן להגיש עתירה לבית המשפט לעניינים מנהליים.