

הנדון: כניסת שוהים בלתי חוקיים לישראל

בקשה לפי חוק חופש המידע

מכובדי,

א. חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 [להלן: החוק] קובע הסדרים בדבר הכניסה למדינת ישראל. סעיף 12 לחוק קובע עונש על עבירת כניסה או שהיה בישראל שלא כדין. סעיף 12א עוסק בעבירות שונות לטובת.

ב. בדוח מבקר המדינה שפורסם ביום 2.6.19 נכתב כי בכל יום נכנסים לישראל אלפי שוהים בלתי חוקיים [להלן: שבי"ח] מאיו"ש ומשכונות עוטף ירושלים לצרכי עבודה.¹

ג. בית המשפט העליון עמד על חומרת התופעה וקבע כי "הכניסה לישראל שלא כדין ומבלי היתר פרטני פוגעת בבטחון המדינה, ביכולתה לקבוע את הבאים בשעריה ועלולה להגדיל את הסיכון לפשיעה מצד אלו ששוהים בה לא כדין".²

ד. בהתאם לחוק חופש המידע, מבוקשים בזאת פרטי המידע הבאים בנוגע לטיפולכם באירועי נסיונות כניסה לישראל שלא כדין כאמור בסעיף 12 אאו 12א לחוק, עבור כל שנה ושנה מהשנים 2018-2020, כדלהלן:

1. ד. היקף הפרצות שאותרו בגדר ההפרדה שנגרמו כתוצאה מחבלה.
2. ד. היקף המעצרים שביצע צה"ל בשל עבירה על אחד מהסעיפים שלעיל.
3. ד. היקף העיכובים שביצע צה"ל בשל עבירה על אחד מהסעיפים שלעיל.
4. ד. היקף עצורים ואו מעוכבים שהועברו למשטרת ישראל בשל עבירה על אחד מהסעיפים שלעיל.
5. ד. מספר כתבי האישום שהוגשו ע"י התביעה הצבאית כנגד נאשמים בעבירה על אחד מהסעיפים שלעיל.
6. ד. מספר עסקאות הטיעון שחתמה התביעה הצבאית עם נאשמים בעבירה על אחד מהסעיפים שלעיל.
7. ד. מספר הרשעות נאשמים בבית דין צבאי בעבירה על אחד מהסעיפים שלעיל.
8. ד. מספר זיכוי נאשמים בבית דין צבאי בעבירה על אחד מהסעיפים שלעיל.
9. ד. מספר התיקים בהם בתי דין צבאיים הטילו קנסות על עבריינים שהורשעו בעברה על אחד מהסעיפים שלעיל.
10. ד. מספר התיקים בהם בתי דין צבאיים גזרו מאסר על תנאי על עבריינים שהורשעו בעברה על אחד מהסעיפים שלעיל.
11. ד. מספר התיקים בהם בתי דין צבאיים גזרו מאסר בפועל על עבריינים שהורשעו בעברה על אחד מהסעיפים שלעיל.
12. ד. מספר התיקים בהם בתי דין צבאיים גזרו מאסר לתקופה שמתחת לחודש על עבריינים שהורשעו בעברה על אחד מהסעיפים שלעיל.
13. ד. מספר התיקים בהם בתי דין צבאיים גזרו מאסר לתקופה שמעל 4 חודשים על עבריינים שהורשעו בעברה על אחד מהסעיפים שלעיל.

| לישראל | ההגנה | צבא |
|-------------|-------|-------|
| צה"ל | דובר | חטיבת |
| המידע | חופש | תא |
| 073-3862131 | | טל': |
| תשפ"א | אייר | " |
| 2021 | אפריל | 22 |

לכבוד

שלום רב,

הנדון: בקשתך לקבלת מידע על עבירות שהייה בלתי חוקית של תושבי אזור יהודה ושומרון

שלכם: מיום 2 בדצמבר 2020

1. להלן התייחסותנו לבקשתך שבנדון, לאחר בדיקה מול הגורמים הנוגעים בדבר בצה"ל.
2. בפתח הדברים, נציין כי הוראותיו של חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע"), אינן חלות על רשויות באזור יהודה ושומרון (ר' בג"ץ 6870/14 רגבים נ' ראש המינהל האזרחי). עם זאת, וכפי שהצהירה בעבר המדינה בהליכים משפטיים שונים, אין באמור כדי לגרוע מתחולת עקרונות יסוד של המשפט המנהלי הישראלי, ובתוך כך עקרונות חופש המידע במובנם הרחב. לאור האמור לעיל, נכתבה התשובה לבקשה זו ברוח הוראות חוק חופש המידע, ואין בכך כדי ללמד על תחולתו של החוק על בקשה זו.
3. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, אינו חל באזור יהודה ושומרון (להלן: "האזור"). על כן, פלסטינים תושבי איו"ש שנכנסו לשטח מדינת ישראל ללא היתר כדין, מועמדים לדיון בעבירה של "הפרת הוראה בדבר סגירת שטח", בהתאם לסעיף 318(ו) לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב], (יהודה ושומרון (מס' 1651), התש"ע-2009.
4. לגופה של הבקשה, נשיב בהתאם לסעיפיה.
5. **סעיף 1.7** – על פי הרישום הקיים בידי צה"ל, יש עשרות פרצות בגדר הביטחון נכון ליום 9 בפברואר 2021. נדגיש, כי פגיעה והשחתה של גדר הביטחון מהווה עבירה חמורה על החוק ומסכנת באופן ממשי את הביטחון. לוחמי צה"ל הפרוסים במרחב פועלים בשלל אמצעים סמויים וגלויים למניעת פגיעה והשחתה של תוואי גדר הביטחון. מטעמי ביטחון מידע, לא ניתן לפרט בדבר האמצעים הננקטים בידי לוחמי צה"ל בהקשר זה.
6. **סעיפים 2.7 – 4.7** – לאחר בדיקה מול הגורמים הרלוונטיים, לא אותרו נתונים בדבר מספר תושבי אזור יהודה ושומרון שנכנסו לישראל ללא היתר כדין ואשר נעצרו או עוכבו על ידי גורמי צה"ל. בהתאם, אין בידי צה"ל נתונים בדבר העצורים או המעוכבים שהועברו לטיפול משטרת ישראל. לפיכך, בקשתך בעניין זה נדחית ברוח סעיף 3(8) לחוק. יודגש כי ככלל, משטרת ישראל היא הגורם המבצע מעצרים בחשד לביצוע עבירה זו.
7. **סעיפים 5.7 – 13.7** – המערכת הממוחשבת של בתי המשפט הצבאיים מאפשרת פילוח של כתבי האישום והתיקים על פי "סוג העניין", כלומר לפי סוג העבירות ועל פי "קטגוריית אישום מרכזית", כלומר לפי העבירה שסווגה על ידי התביעה הצבאית כעבירה המרכזית בכתב האישום, אך לא על פי עבירה ספציפית. מצורפים בנספח הנתונים שמתייחסים לתיקים שנדונו בבתי המשפט הצבאיים באזור, וסווגו במערכת הממוחשבת תחת סוג העניין 'שב"ח' (שהייה בלתי חוקית). הנתונים כוללים רק תיקים **שהסתיימו**, שבהם העבירה העיקרית שבכתב האישום הייתה "הפרת הוראה בדבר סגירת שטח", שהייתה כאמור העבירה

8. הרלוונטיות על פי הדין באיו"ש. לכן, הנתונים אינם כוללים תיקים בהם יוחסה עבירה נוספת שסווגה כעבירה המרכזית.
9. יובהר, כי ככלל, גזר דין כולל תמהיל ענישה (למשל, מאסר בפועל ומאסר על תנאי). הנתונים כפופים לטעויות הזנה או תקלות מחשוב.
10. על החלטה זו ניתן להגיש עתירה לבית המשפט לעניינים מנהליים בתל אביב.
11. בברכה,

| | | |
|---|----------|------|
| ליפשיץ | מיקה | סא"ל |
| ומבצעים | אסטרטגיה | רע"ן |
| ב/דובר צה"ל והממונה על חופש המידע בצה"ל | | |



נספח

| מספר גזרי הדין שכללו עונש של מאסר בפועל שמשכו מעל 4 חודשים | מספר גזרי הדין שכללו עונש של מאסר בפועל שמשכו פחות מחודש | מספר גזרי הדין שכללו עונש של מאסר בפועל | מספר גזרי הדין שכללו עונש של מאסר על תנאי | מספר גזרי הדין שכללו עונש של קנס כספי | מספר הזיכויים | מספר הרשעות | מספר הסדרי טיעון | מספר כתבי אישום שהוגשו בשנה זו | |
|---|---|--|--|---|------------------|----------------|------------------------|--|------|
| 24 | 412 | 637 | 818 | 824 | 4 | 824 | 817 | 877 | 2018 |
| 14 | 401 | 562 | 635 | 638 | 1 | 652 | 646 | 705 | 2019 |
| 7 | 246 | 347 | 433 | 424 | 1 | 435 | 428 | 519 | 2020 |